



Provincia di Ferrara

SETTORE 2 ANTICORRUZIONE, TRASPARENZA, INFORMATICA, ISTRUZIONE E F.P. ORGANISMO INTERMEDIO

DECRETO DEL PRESIDENTE

Decreto. n. 15 del 31/01/2019

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO DELLA PERFORMANCE 2019 - 2021.

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- con deliberazione consiliare n. 2 del 30/01/2019 sono state approvate le Linee programmatiche di governo per il mandato 2018/2020;

- con decreto del Presidente n. 40 del 19/04/2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione finanziaria per gli esercizi 2018-2019-2020 congiuntamente al Piano della Performance 2018-2019-2020 e al Piano dettagliato degli obiettivi 2018, successivamente aggiornati con decreti nn. 101 e 135 del 2018;

Richiamato il decreto presidenziale n. 119 del 31/10/2018 avente ad oggetto il piano di riassetto organizzativo come da ultimo modificato;

Visti:

- l'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 (Piano esecutivo di gestione);

- l'art. 169, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 267/2000 nella formulazione approvata a seguito delle modifiche disposte dall'art. 3, comma 1, lett. g-bis, D.L. 10/10/2012, n. 174, Delib. n. 31 Del 12.3.2018 Pag. 3 convertito dalla L. 07/12/2012, n. 213, prevede: “....*Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108 comma 1 del presente testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione*”;

- l'art. 10, comma 1, del D.Lgs. n. 150/2009 (Piano della performance e Relazione sulla performance);

Dato atto che:

- il D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 74, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124, recante deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, in vigore dal 22 giugno 2017, ha disposto modifiche al D.Lgs. n. 150/2009, prevedendo alcune norme di diretta applicazione per gli Enti locali;

- tra le disposizioni di diretta applicazione per gli Enti locali rileva l'art. 16, comma 2, del D.Lgs. n. 150/2009 che dispone: *“Le regioni, anche per quanto concerne i propri enti e le amministrazioni del Servizio sanitario nazionale, e gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi contenuti negli articoli 3, 4, 5, comma 2, 7, 9 e 15, comma 1. Per l’attuazione delle restanti disposizioni di cui al presente decreto, si procede tramite accordo da sottoscrivere ai sensi dell’articolo 4 del decreto legislativo n. 281 del 1997 in sede di Conferenza unificata”*;

- tra le norme di principio che trovano obbligatoria applicazione da parte degli enti locali è il caso di richiamare l'art. 5 del D.Lgs. n. 150/2009 ai sensi del quale gli obiettivi si articolano in:

- a) obiettivi generali, che identificano, in coerenza con le priorità delle politiche pubbliche nazionali nel quadro del programma di Governo e con gli eventuali indirizzi adottati dal Presidente del Consiglio dei ministri ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, le priorità strategiche delle pubbliche amministrazioni in relazione alle attività e ai servizi erogati, anche tenendo conto del comparto di contrattazione di appartenenza e in relazione anche al livello e alla qualità dei servizi da garantire ai cittadini;
- b) obiettivi specifici di ogni pubblica amministrazione, individuati, in coerenza con la direttiva annuale adottata ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, nel Piano della performance di cui all'articolo 10.

Gli obiettivi di cui al comma 01, lettera a), sono determinati con apposite linee guida adottate su base triennale con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. Per gli enti territoriali, il decreto di cui al primo periodo è adottato previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131. **Gli obiettivi di cui al comma 1, lettera b), sono programmati, in coerenza con gli obiettivi generali, su base triennale e definiti, prima dell'inizio del rispettivo esercizio, dagli organi di indirizzo politico-amministrativo, sentiti i vertici dell'amministrazione che a loro volta consultano i dirigenti o i responsabili delle unità organizzative.** Gli obiettivi sono definiti in coerenza con gli obiettivi di bilancio indicati nei documenti programmatici di cui alla legge 31 dicembre 2009, n. 196, e di cui alla normativa economica e finanziaria applicabile alle regioni e agli enti locali e **il loro conseguimento costituisce condizione per l'erogazione degli incentivi previsti dalla contrattazione integrativa.** Nelle more dell'adozione delle linee guida di determinazione degli obiettivi generali, ogni pubblica amministrazione programma e definisce i propri obiettivi, secondo i tempi stabiliti per l'adozione del Piano di cui all'articolo 10, salvo procedere successivamente al loro aggiornamento;

Considerato che:

- la nuova disciplina introdotta dal D.Lgs. del 25 maggio 2017, n. 74, prevede che la determinazione degli obiettivi specifici sia coerente con gli obiettivi generali che verranno definiti con future Linee Guida previste dal comma 1 dell'art. 5 del D.Lgs. n. 150/2009;

- all'ente locale è chiesto di conformare i propri ordinamenti, nelle more dell'adozione delle Linee Guida e di definizione degli obiettivi generali, ai principi contenuti negli artt. 3, 5, 7, 9 e 15 del medesimo D. Lgs. n. 150/2009;

Ritenuto di adottare, pur nelle more dell’approvazione del Bilancio di Previsione (il cui termine per gli EE.LL. è stato posticipato al 31/03/2019) il Piano della performance 2019-2021, proposto dalla Direzione Operativa nella seduta del 23/01/2019 in continuità con quello precedentemente approvato con decreto n. 40 del 19/04/2018 e ss.mm.ii. ed in linea sia con il Programma di Governo

che con il PTPCT 2019-2020-2021, come da **Allegato A) parte integrante alla presente;**

Di dare atto che con il presente decreto vengono aggiornati i target degli indicatori riferiti agli anni 2019,2020 relativi ai seguenti obiettivi strategici e indicatori:

- Obiettivo strategico: "Garantire il sostegno e l'assistenza post-terremoto favorendo la ripresa delle attività e garantendo la continuità dei servizi "
 - Indicatori della performance: 1. Esecuzione di interventi di adeguamento normativo nelle scuole superiori in quanto, come indicato nel PDO aggiornato a ottobre sono stati affidati lavori per 500.000, in parte già iniziati, lavori che potranno essere realizzati in gran parte durante la pausa scolastica estiva 2019 ma potranno essere completati solo nel 2020;
 - Indicatori della performance: 2. Esecuzione di interventi di ripristino sismico in immobili provinciali in quanto, i lavori nella Prefettura, molto complessi, come da PDO aggiornato in ottobre, è previsto che proseguano nel 2019 e finiscano nel 2020, mentre i lavori al Carducci non è stato possibile concluderli durante la pausa estiva 2018 e pertanto saranno conclusi nel 2019; nel 2021 visti i tempi di rilascio dei pareri della RER, è previsto che siano completati i lavori sul cavalcavia della Cispadana, sul ponte dei Santi e nell'ex Caserma Pastrengo;
- Obiettivo strategico: "Salvaguardare condizioni di transitabilità sufficienti sulla rete stradale provinciale in coerenza con le scarse risorse disponibili" - Indicatori della performance: 1. Esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria sulla rete viabile - in quanto solo nella seconda metà del 2018 il Ministero delle infrastrutture ha messo a disposizione le risorse per la viabilità provinciale con una programmazione quinquennale e pertanto si è provveduto a inserire nel PDO i progetti di manutenzione annuale nonché alcuni interventi sui ponti maggiormente ammalorati;
- Obiettivo strategico: "Promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile " - Indicatori della performance: 1. Adeguamento progressivo della pianificazione territoriale, accordi e protocolli- in quanto, la variante al PTCP è stata approvata e pubblicata dopo l'espletamento di gran parte delle procedure nel 2018, mentre il comune di Ferrara ha richiesto variante al suo POC e il comune di Comacchio e l'Unione Terre e Fiumi hanno richiesto la sottoscrizione di un protocollo per la redazione del loro PUG.
- Obiettivo strategico: "Attuazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza " – Indicatori della performance: 2. Applicazione delle misure Generali e Trasversali - in quanto l'Ente non ha più un sistema di certificazione della qualità.
- Obiettivo strategico: "Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente" – Indicatori della performance: 1. Razionalizzazione dell'utilizzo dei beni immobili strumentali dell'Ente- in quanto non trova immediata prosecuzione per il 2019 poiché la materiale attuazione delle ipotesi di riallocazione logistica degli uffici del Castello Estense nelle sedi di Corso Isonzo è condizionata dalle scelte politiche definitive che dovranno essere adottate in futuro.
- Obiettivo strategico: "Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione azioni correttive tale da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente" – Indicatori della performance: 3. Verifica straordinaria delle posizioni COSAP relative a mezzi pubblicitari e manufatti lungo le c.d. strade ex ANAS- in quanto, in fase di progettazione è emersa la possibilità di costruire un SIT delle concessioni. E' stata pertanto modificata l'individuazione delle SP da trattare secondo le esigenze sopravvenute.

Ritenuto inoltre di:

- rinviare l'approvazione del Piano Dettagliato degli Obiettivi successivamente all'approvazione del Bilancio provinciale, in coerenza con gli obiettivi di bilancio indicati nei documenti programmatici e nel rispetto dei principi contenuti nel D.Lgs. n. 150/2009;

- aggiornare il Piano in corso d'anno, qualora si dovesse rendere necessario;

Preso atto inoltre che in considerazione del quadro normativo che è emerso dopo l'entrata in vigore della Legge n. 190/2012 e dei decreti legislativi n. 39/2013 e n. 33/2013, recentemente novellato dal D.Lgs. n. 97/2016, il Piano della performance è concepito anche come momento di sintesi degli strumenti di programmazione dell'Ente e contiene gli obiettivi riguardanti la prevenzione della

corruzione, la trasparenza e l'integrità, nell'ottica del coordinamento prescritto dalla normativa vigente;

Ricordato che:

- il Piano della performance costituisce lo strumento che dà avvio al ciclo di gestione della performance indicando gli elementi fondamentali (obiettivi, indicatori e target) su cui si baserà poi la misurazione, la valutazione e la rendicontazione della performance;

- i punti cruciali del ciclo della performance sono dati dalla definizione e dall'assegnazione degli obiettivi in armonia con quanto definito dall'amministrazione nei propri documenti di pianificazione strategica, ovvero le linee programmatiche di mandato, il D.U.P ed i conseguenti documenti gestionali quali il Piano Esecutivo di Gestione;

Acquisito il parere del nucleo di valutazione al PG. N. 2478/2019 con il quale il nucleo conferma che gli aggiornamenti proposti per il PdP 2019-2021, compresi quelli relativi ai target, sono in linea con la precedente programmazione e sono redatti nel solco delle linee strategiche programmatiche generali dell'Ente;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dal Dirigente del Settore Anticorruzione, Trasparenza, Informatica, Istruzione e F.P., Organismo Intermedio e dal Responsabile del Servizio Finanziario;

DECRETA

1. Di approvare il Piano della performance 2019-2020-2021, comprensivo degli aggiornamenti ai target già oggetto di programmazione nelle precedenti annualità, proposto dalla Direzione Operativa, in coerenza con gli obiettivi del programma di governo, ed in continuità con quello approvato con precedente decreto n. 40/2018 e ss.mm.ii., con il quale vengono individuati gli obiettivi connessi alla programmazione strategica dell'Ente, per il triennio di riferimento, allegato "A" alla presente quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. Di rinviare l'approvazione del Piano Dettagliato degli Obiettivi successivamente all'approvazione del Bilancio provinciale, in coerenza con gli obiettivi di bilancio che verranno indicati nei documenti programmatici e nel rispetto dei principi contenuti nel D.Lgs. n. 150/2009; in tale sede gli obiettivi strategici verranno declinati in obiettivi operativi annuali, ai quali verranno associati precisi indicatori;

3. aggiornare il Piano in corso d'anno, qualora si dovesse rendere necessario;

4. di dare atto che il presente Piano verrà pubblicato in Amministrazione Trasparente.

Stante l'imminente scadenza del termine di Legge (31/01/2019)

DECRETA

Di dichiarare, ai sensi dell'art. 12, comma 9, dello Statuto, il presente atto immediatamente eseguibile.

**Sottoscritto dal Presidente
PARON BARBARA
con firma digitale**