

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

**Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1162/2020**

**ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO 2020-2022 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE E APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019.**

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 70 del 27 novembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con deliberazione n. 76 del 18 dicembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2020 - 2022;
- con deliberazione n. 2 del 19 febbraio 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la I<sup>a</sup> variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021;
- con deliberazione n. 9 del 29/04/2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la II<sup>a</sup> variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021. Applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione vincolato e destinato.

Ricordato che con propria delibera n. 08 del 29/04/2020 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2019 dal quale è emerso un avanzo di amministrazione pari a € 24.444.409,61 e in parte già applicato in sede di II<sup>a</sup> variazione al bilancio di previsione 2020-2022 con determinazioni del responsabile finanziario per poste vincolate ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater del TUEL, come dettagliato nella tabella sottostante:

Composizione del risultato di amministrazione	AVANZO DA APPLICARE	APPLICAZIONE AVANZO CON DET. 32/2020	APPLICAZIONE AVANZO CON DET. 275/2020	APPLICAZIONE AVANZO CON DELIBERA C.P. 09/2020	AVANZO CHE RIMANE DA APPLICARE
<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>					
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019	3.573.518,60				3.573.518,60
Fondo contezioso	650.000,00				650.000,00
Altri accantonamenti	-				-
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	<b>4.223.518,60</b>			-	<b>4.223.518,60</b>
<b>Parte vincolata</b>					
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	7.213.902,48	1.030.000,00	52.002,45	1.298.584,79	4.833.315,24
Vincoli derivanti da trasferimenti	5.514.526,35			11.635,24	5.502.891,11
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-				
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente					
Altri vincoli					
<b>Totale parte vincolata (C)</b>	<b>12.728.428,83</b>			<b>1.310.220,03</b>	<b>10.336.206,35</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>					

Totale parte destinata agli investimenti (D)	6.018.258,46			1.561.701,38	4.456.557,08
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	1.474.203,72			-	1.474.203,72
totale avanzo	24.444.409,61			2.871.921,41	20.490.485,75

Considerato, che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti deliberati in sede di approvazione del Bilancio di previsione, per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o la rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere ad adeguamenti del bilancio come riscontrati complessivamente nell'allegato A), che genericamente si riassumono come segue:

- a) Rilevazione degli effetti in termini di minori entrate/maggiori spese causate dall'emergenza epidemiologica da Covid-19 e delle relative misure adottate dall'Ente per garantire il mantenimento degli equilibri di bilancio, in particolare:

#### Minori Entrate

- Imposta Provinciale di Trascrizione autoveicoli – 2.080.000,00
- Imposta Prov.Le assicurazione autoveicoli – 460.000,00
- Introiti da sanzioni per infr. al Codice Della Strada -450.000,00
- Altre minori entrate su canoni e concessioni -49.380

#### Maggiori entrate straordinarie/Minori spese:

- Maggiori entrate da Stato per compensare minori entrate (Fondo ex art. 106 DL 34/2020): 938.701
- Riduzione accantonamento FCDE da riduzione sanzioni CDS: 109.557
- Risparmi da spese di personale 223.398
- Risparmi da rinegoziazione mutui CDP spa e sospensione mutui MEF (ex art. 112 DL 18/2020): 1.241.715
- Altre maggiori entrate/minori spese da variazione di assestamento: 121.776

- b) Stanziamenti di maggiori entrate correnti, senza vincolo di destinazione e in parte già accertate e incassate per euro 223.973,50, in particolare per € 44.678,90 per sanzioni da violazioni CDS trasferite da comuni e per € 56.505,67 per rimborsi di spese per utenze da parte di locatari.
- c) Adeguamento degli stanziamenti di alcune entrate correnti registrando delle minori entrate complessive di € 25.156,78
- d) Previsione di riduzioni di spesa, oltre quelle di cui al punto a), in particolare per € 223.398,60 per minori spese di personale causa slittamento dell'applicazione del PTFP a causa delle misure di contenimento del COVID-19, per € 70.000,00 minori spese di gestione/notifica dei verbali della Polizia Provinciale a seguito della sensibile riduzione dei verbali accertati nel I semestre.
- e) Variazioni a stanziamenti di entrata e spesa sugli esercizi 2021 e 2022, in dettaglio minori entrate da sanzioni per infrazioni al Codice Della Strada per euro 400 mila e 500 mila rispettivamente sul 2021 e 2022 e riduzioni di spese relative alla rata in conto capitale dei mutui a seguito

dell'operazione di rinegoziazione e riduzione delle quote di accantonamento a FCDE conseguenti alle riduzioni di entrata;

- f) Operazioni di storni tra azioni di spesa per limitati aggiustamenti richiesti dai servizi;
- g) Aumenti e riduzioni di stanziamenti di spesa, sia corrente che in conto capitale, completamente finanziati da entrate vincolate per un saldo contabile, nel 2020 e 2021, pari rispettivamente a € 2.248.076,17 e € 2.388.201,72 derivanti principalmente:
- contributo regionale per progetti di qualificazione e miglioramento dei servizi per l'infanzia per € 108.283,04;
  - contributi MIUR per l'edilizia scolastica per € 1.104.821,57;
  - contributo da MIUR per Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento” 2014-2020. Asse II - Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) - Obiettivo specifico – 10.7 – Azione 10.7.1 per € 750.000,00
  - Contributo della Protezione Civile per ripristino danni dal maltempo per € 275.000,00;
  - nell'anno 2021 Contributo Conto Termico da GSE a seguito interventi di efficientamento energetico da effettuare sugli immobili provinciali “Ex-Cotti” e Ist. Scolastico “Aleotti” per complessivi euro 1.667.052,05;
  - nell'anno 2021 contributo regionale per interventi di efficientamento energetico da effettuare sugli immobili provinciali “Ex-Cotti” e Ist. Scolastico “Aleotti” per complessivi euro 721.149,67;
- h) Applicazione di avanzo vincolato da trasferimenti per € 50.000 interamente applicati alla parte capitale relativamente agli interventi dell'Idrovia;
- i) Applicazione di avanzo destinato ad investimenti per € 541.144,14 così suddiviso:
- € 186.000,00 per adeguamento sismico palestra ITI Copernico Carpeggiani;
  - € 295.144,14 per quota a carico del bilancio provinciale degli interventi di efficientamento energetico da effettuare sugli immobili provinciali “Ex-Cotti” e Ist. Scolastico “Aleotti”;
  - € 60.000,00 per interventi sulla pubblica illuminazione
- j) Applicazione, ai sensi dell'art. 187 comma 2 lett. b del TUEL della quota libera del risultato di amministrazione 2019 per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'articolo 193 a copertura di parte delle minori entrate conseguenti alla situazione di emergenza epidemiologica da diffusione del virus COVID-19 per complessivi € 404.233,32;

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio a modificare il programma triennale dei Lavori pubblici 2020-2022 ed elenco annuale 2020 come da allegato B) e il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021 come da allegato C);

#### Visto

- lo schema di delibera del Consiglio Provinciale n. 1162/2020;

## Parere n. 6

- il parere positivo del Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2020 – 2021 - 2022, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

<b>2020</b>
-------------

Entrata		Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Avanzo Amm.ne		3.953.923,86	995.377,46	4.949.301,32
FPV corrente		1.038.411,25	-	1.038.411,25
FPV conto capitale		5.800.347,79	-	5.800.347,79
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00	- 2.516.942,57	24.333.057,43
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.605.116,36	1.214.817,34	8.819.933,70
Tit. III	Entr.extratrib.	4.550.765,78	- 494.613,18	4.056.152,60
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	29.162.173,78	2.142.952,35	31.305.126,13
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.064.500,00	-	5.064.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>85.025.238,82</b>	<b>1.341.591,40</b>	<b>86.366.830,22</b>

Spesa		Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Tit. I	Spese correnti	34.505.780,25	-132.505,09	34.373.275,16
Tit. II	Spese in conto capitale	36.836.366,58	2.734.096,49	39.570.463,07
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	0,00	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	7.618.591,99	-1.260.000,00	6.358.591,99
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.064.500,00	0,00	5.064.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>85.025.238,82</b>	<b>1.341.591,40</b>	<b>86.366.830,22</b>

<b>2021</b>
-------------

Entrata		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		216.241,07	-	216.241,07
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00	-	26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.370.402,96	-	7.370.402,96
Tit. III	Entr.extratrib.	4.558.047,16	- 399.989,00	4.158.058,16
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	10.965.514,68	2.388.201,72	13.353.716,40
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>56.009.705,87</b>	<b>1.988.212,72</b>	<b>57.997.918,59</b>

Spesa		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Tit. I	Spese correnti	33.853.490,01	573.011,00	34.426.501,01

## Parere n. 6

Tit. II	Spese in conto capitale	10.965.514,68	2.388.201,72	13.353.716,40
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00		0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	5.141.201,18	- 973.000,00	4.168.201,18
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>56.009.705,87</b>	<b>1.988.212,72</b>	<b>57.997.918,59</b>

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Avanzo Amm.ne		0,00		0,00
FPV corrente		213.424,96	-	213.424,96
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00	-	26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.311.717,81	-	7.311.717,81
Tit. III	Entr.extratrib.	4.604.057,29	- 499.993,50	4.104.063,79
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	6.027.367,77	-	6.027.367,77
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>51.056.067,83</b>	<b>-499.993,50</b>	<b>50.556.074,33</b>

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	33.698.224,12	12.827,00	33.711.051,12
Tit. II	Spese in conto capitale	6.027.367,77	-	6.027.367,77
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	5.280.975,94	-512.820,50	4.768.155,44
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>51.056.067,83</b>	<b>- 499.993,50</b>	<b>50.556.074,33</b>

## Equilibri di bilancio

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		39.221.119,40		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.038.411,25	216.241,07	213.424,96
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	37.209.143,73	38.378.461,12	38.265.781,60
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	34.373.275,16	34.426.501,01	33.711.051,12
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		228.852,26	213.424,96	212.093,54
- fondo crediti di dubbia esigibilità		494.491,27	635.840,69	632.252,30
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	6.358.591,99	4.168.201,18	4.768.155,44
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		2.310.000,00	-	-
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>- 2.484.312,17</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	2.744.453,35	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		2.310.000,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	260.141,18	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>O=G+H+I-L+M</b>				
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di	(+)	2.204.847,97	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	5.800.347,79	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	31.305.126,13	13.353.716,40	6.027.367,77
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	260.141,18	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	39.570.463,07	13.353.716,40	6.027.367,77
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>				
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>				
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)		<b>0,00</b>	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	2.744.453,35	-	-
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.</b>		<b>- 2.744.453,35</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Ricordato i propri pareri favorevoli relativi al bilancio di previsione 2020 – 2022 e alle successive variazioni;

Verificato le voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2020-2022 della Provincia di Ferrara, compresa l'applicazione al bilancio di parte dell'avanzo di amministrazione disponibile 2019, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio, di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2020 – 2022;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

Rilevato che è stata effettuata una verifica in merito ai debiti fuori bilancio e che dalle dichiarazioni dei Dirigenti non emergono debiti fuori bilancio da riconoscere.

Verificato i risultati dei bilanci dell'esercizio 2019 delle società/enti partecipati dalla Provincia e che a oggi non sono segnalati squilibri economico finanziari che possano produrre effetti negativi, per i quali necessita l'appostazione di un fondo, ed inattesi sul bilancio provinciale 2020;

### **esprime**

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 1162/20:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

### **Decide**

di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale del 17 luglio 2020, come parte integrante.

Ferrara, 17 luglio 2020

IL PRESIDENTE DR. GIACOMO TURRA                    \_\_F.TO DIGITALMENTE\_\_\_\_

IL COMPONENTE AVV. GIUSTO BALZANI                    \_\_F.TO DIGITALMENTE\_\_\_\_

IL COMPONENTE DR. MARCO VIGNALI                    \_\_F.TO DIGITALMENTE\_\_\_\_