

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1716/2020

IV^a VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2020-2022 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021. DISAPPLICAZIONE DELL'AVANZO DISPONIBILE 2019 APPLICATO

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 70 del 27 novembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con deliberazione n. 76 del 18 dicembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2020 - 2022;
- con deliberazione n. 2 del 19 febbraio 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la I^a variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021;
- con deliberazione n. 9 del 29/04/2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la II^a variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021. Applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione vincolato e destinato;
- con deliberazione n. 25 del 24/07/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato l'assestamento generale al bilancio 2020-2022 - salvaguardia degli equilibri di bilancio - variazione al bilancio di previsione e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione 2019;

Ricordato che con propria delibera n. 08 del 29/04/2020 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2019 dal quale è emerso un avanzo di amministrazione pari a € 24.444.409,61 e in parte già applicato in sede di variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e con determinazioni del responsabile finanziario per poste vincolate ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater del TUEL.

Considerato, che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti deliberati in sede di approvazione del Bilancio di previsione, per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o la rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere ad adeguamenti del bilancio come riscontrati complessivamente nell'allegato A), che genericamente si riassumono come segue:

- a) Stanziamento della maggiore entrata relativa al 70% del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del DL 34/2020
- b) Previsione di ulteriori minori entrate correnti in conseguenza del protrarsi degli effetti conseguenti all'emergenza epidemiologica da Covid-19 ed in dettaglio:
 - Minori entrate da sanzioni per infr. al Codice Della Strada – 400.000,00;
 - Minori entrate su tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA) – 300.000,00;



- c) Previsione della riduzione delle quote di accantonamento a FCDE conseguenti alle riduzioni di entrata per sanzioni per infr. al Codice Della Strada per euro 97.384,34;
- d) Stanziamenti di maggiori entrate correnti, oltre alla maggiore entrata da Fondo ex art. 106 del DL 34/2020, senza vincolo di destinazione e in parte già accertate e incassate per euro 103.011,39, in particolare per € 43.756,00 quale contributo di cui all'art. 32 co. 2 lett. a) del DL 14 agosto 2020, n. 104 l'affitto di immobili o spazi da destinare a aule didattiche e per € 32.846,31 per rimborsi di spese per utenze da parte di locatari.
- e) Adeguamento degli stanziamenti di alcune entrate correnti registrando delle minori entrate complessive di € 2.000,39
- f) A fronte del riconoscimento delle somme di cui al Fondo ex art. 106 del DL 34/2020, sufficienti a garantire l'equilibrio di bilancio, si è prevista la disapplicazione della quota libera del risultato di amministrazione 2019 per complessivi € 404.233,32 applicata ai sensi dell'art. 187 comma 2 lett. b del TUEL per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'articolo 193 con propria precedente deliberazione n. 25 del 24.07.2020;
- g) Previsione di maggiori spese 2020 di complessivi euro 416.865,86 per rimborso anticipato delle quote capitale ed interessi delle rate di ammortamento dei mutui CDP spa che erano state posticipate negli esercizi precedenti al 2019 a seguito delle specifiche disposizioni che riguardavano gli enti colpiti dagli eventi sismici del maggio 2012 e che sarebbero state da corrispondere nei prossimi esercizi al fine di garantire nei futuri esercizi i conseguenti risparmi di spesa a favore dell'equilibrio corrente del bilancio;
- h) Rimpinguamento dello stanziamento del Fondo di Riserva a seguito del prelevamento disposto con Decreto del Presidente n. 86 del 21.09.2020;
- i) Previsione di maggiori spese per interventi vari di manutenzione ordinaria del patrimonio provinciale per complessivi euro 716.689,00 ed in dettaglio per:

ABBATTIMENTO E POTATURE ALBERATURE (PER AUTUNNO)	380.000,00
SERVIZIO DI MONITORAGGIO E ISPEZIONE AI PONTI E INFRASTRUTTURE PROVINCIALI	45.689,00
MANUTENZIONE ORDINARIA PARCO MEZZI	20.000,00
PRONTO INTERVENTO EDIFICI SCOLASTICI	120.000,00
PRONTO INTERVENTO EDIFICI NON SCOLASTICI	30.000,00
MANUTENZIONE ORDINARIA CASTELLO	15.000,00
AREE VERDI EDIFICI NON SCOLASTICI	2.000,00
AREE VERDI EDIFICI SCOLASTICI	14.000,00
MANUTENZIONE ORDINARIA VIABILITA'	50.000,00
PRONTO INTERVENTO EDIFICI SCOLASTICI	40.000,00

- j) Aumenti e riduzioni di stanziamenti di spesa, sia corrente che in conto capitale, completamente finanziati da entrate vincolate per un saldo contabile, nel 2020, 2021 e 2022, pari rispettivamente a € 811.504,42, € 207.458,12 e € 296.368,74 derivanti principalmente:
- maggiori risorse statali per interventi di manutenzione straordinaria della rete stradale per € 326.510,73 nel 2020, € 207.458,12 nel 2021 ed € 296.368,74 nel 2022;

- contributo art. 232 comma 8 del DL 34/2020 di complessivi euro 120.000,00 per interventi urgenti di edilizia scolastica, nonché per l'adattamento degli ambienti e delle aule didattiche per il contenimento del contagio relativo al Covid-19 per l'avvio del nuovo anno scolastico 2020-2021;
- Risarcimenti da imprese per euro 204.114,70 nell'ambito del contenzioso seguente al contratto di appalto 12.06.2014 prot. 3653/14 rep. n. 9569/2014 relativo all'Idrovia che dovranno essere trasferiti alla Regione Emilia Romagna
- Contributo della Protezione Civile per ripristino danni dal maltempo a seguito degli eventi di luglio 2020 per € 103.805,40;

Previsioni di spese in conto capitale finanziate da margine corrente per € 158.489,27 così suddiviso:

- € 70.000,00 per acquisto mezzi e attrezzature per il settore Tecnico;
- € 83.489,27 per cofinanziamento dell'intervento di ristrutturazione del Ponte condotta generale SP6;
- € 5.000,00 per acquisto di arredi scolastici;

Visto che la quota assegnata alla Provincia di Ferrara quale 70% del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del DL 34/2020, convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77 è pari ad euro 2.292.907,06;

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio a modificare il programma triennale dei Lavori pubblici 2020-2022 ed elenco annuale 2020 come da allegato B) e il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021 come da allegato C);

Visto

- lo schema di delibera del Consiglio Provinciale n. 1716/2020;
- il parere positivo del Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2020 – 2021 - 2022, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2020

Entrata		Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Avanzo Amm.ne		4.949.301,32	- 404.233,32	4.545.068,00
FPV corrente		1.038.411,25	-	1.038.411,25
FPV conto capitale		5.800.347,79	-	5.800.347,79
Tit. I	Entrate tribut.	24.333.057,43	- 300.000,00	24.033.057,43
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	8.819.933,70	2.343.853,11	11.163.786,81
Tit. III	Entr. extratrib.	4.056.152,60	- 345.461,46	3.710.691,14
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	31.305.126,13	807.030,83	32.112.156,96
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.064.500,00	-	5.064.500,00
Totale entrate		86.366.830,22	2.101.189,16	88.468.019,38

Parere n. 9

Spesa		Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Tit. I	Spese correnti	34.373.275,16	804.754,04	35.178.029,20
Tit. II	Spese in conto capitale	39.570.463,07	965.520,10	40.535.983,17
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	0,00	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	6.358.591,99	330.915,02	6.689.507,01
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.064.500,00	0,00	5.064.500,00
Totale spesa		86.366.830,22	2.101.189,16	88.468.019,38

2021

Entrata		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		216.241,07	15.257,19	231.498,26
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00	-	26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.370.402,96	2.000,00	7.372.402,96
Tit. III	Entr.extratrib.	4.158.058,16	1.661,03	4.159.719,19
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	13.353.716,40	207.458,12	13.561.174,52
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale entrate		57.997.918,59	226.376,34	58.224.294,93

Spesa		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Tit. I	Spese correnti	34.426.501,01	548.857,75	34.975.358,76
Tit. II	Spese in conto capitale	13.353.716,40	207.458,12	13.561.174,52
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	4.168.201,18	- 529.939,53	3.638.261,65
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale spesa		57.997.918,59	226.376,34	58.224.294,93

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Avanzo Amm.ne		0,00		0,00
FPV corrente		213.424,96	- 10.944,40	202.480,56
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00	-	26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.311.717,81	-	7.311.717,81
Tit. III	Entr.extratrib.	4.104.063,79	- 19.594,97	4.084.468,82
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	6.027.367,77	296.368,74	6.323.736,51

Parere n. 9

Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale entrate		50.556.074,33	265.829,37	50.821.903,70

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	33.711.051,12	1.021.407,86	34.732.458,98
Tit. II	Spese in conto capitale	6.027.367,77	296.368,74	6.323.736,51
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	4.768.155,44	-1.051.947,23	3.716.208,21
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale spesa		50.556.074,33	265.829,37	50.821.903,70

Equilibri di bilancio



Parere n. 9

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		39.221.119,40		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.038.411,25	231.498,26	202.480,56
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	38.907.535,38	38.382.122,15	38.246.186,63
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	35.178.029,20	34.975.358,76	34.732.458,98
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		231.498,26	202.480,56	194.325,95
- fondo crediti di dubbia esigibilità		397.106,93	635.840,69	632.252,30
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	6.689.507,01	3.638.261,65	3.716.208,21
di cui per estinzione anticipata di prestiti		2.310.000,00	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 1.921.589,58	-	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	2.340.220,03	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		2.310.000,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	418.630,45	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		- 0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di	(+)	2.204.847,97	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	5.800.347,79	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	32.112.156,96	13.561.174,52	6.323.736,51
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	418.630,45	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	40.535.983,17	13.561.174,52	6.323.736,51
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2-T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali				
Equilibrio di parte corrente (O)	-	0,00	0,00	0,00
spese correnti (H)	(-)	2.340.220,03		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali	-	2.340.220,03	0,00	0,00

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato i propri pareri favorevoli relativi al bilancio di previsione 2020 – 2022 e alle successive variazioni;

Verificato le voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2020-2022 della Provincia di Ferrara, compresa la disapplicazione al bilancio dell'avanzo di amministrazione disponibile 2019, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio, di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2020 – 2022;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 1716/20:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

Decide

di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale del 05 ottobre 2020, come parte integrante.

Ferrara, 05 ottobre 2020

IL PRESIDENTE DR. GIACOMO TURRA

IL COMPONENTE AVV. GIUSTO BALZANI

IL COMPONENTE DR. MARCO VIGNALI

