



PROVINCIA DI FERRARA

CONSIGLIO PROVINCIALE

Verbale n. **13/2021** - seduta del 29/04/2021

OGGETTO:
APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELLA PROVINCIA DI FERRARA DELL'ANNO 2020.

In data sopraindicata, si è riunito alle ore 09:00 il Consiglio Provinciale con modalità di svolgimento in videoconferenza, approvate con Decreto della Presidente n. 32/2020.

Sono presenti alla trattazione del presente argomento n. 9 componenti su 10, assenti n. 1 come di seguito riportato:

Cognome Nome	Presenti	Assenti
MINARELLI NICOLA – Vice Presidente	X	
BERNARDI DARIO	X	
BERTOLASI DAVIDE	X	
CANELLA RITA	X	
CELATI ANNA	X	
CORRADI TOMMASO	X	
GUARALDI ALESSANDRO	X	
MOTTOLA ANGELO	X	
PENINI SIMONA	X	
SONCINI GINO		X

Ha giustificato l'assenza il Consigliere: Soncini

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa CAVALLARI ORNELLA

Scrutatori: Celati, Canella, Guaraldi.

Il Vice Presidente pone in trattazione l'argomento sopra indicato.

Proposta n. 734/2021

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ricordato che:

- con propria deliberazione n. 70 del 27 novembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con propria deliberazione n. 76 del 18 dicembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2020 – 2022;

Rilevato che successivamente sono state apportate al Bilancio 2020-2022 variazioni approvate con i seguenti atti:

Numero Atto	Anno Atto	Data Adozione	Data esecutività	Tipologia	Oggetto
2	2020	19/02/2020	06/03/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	I^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2020-2022 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021
9	2020	29/04/2020	16/05/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	II^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2020-2022 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021. APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DESTINATO E VINCOLATO 2019.
25	2020	24/07/2020	08/08/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO 2020-2022 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE E APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019.
30	2020	15/10/2020	31/10/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	IV^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2020-2022 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021. DISAPPLICAZIONE DELL'AVANZO DISPONIBILE 2019 APPLICATO.
38	2020	26/11/2020	12/12/2020	DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	V^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021. APPLICAZIONE DELL'AVANZO DESTINATO 2019.

Numero Atto	Anno Atto	Data Adozione	Tipologia	Oggetto
27	2020	23/03/2020	ATTO DEL PRESIDENTE	RENDICONTO ESERCIZIO 2019. RIACCERTAMENTO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI. VARIAZIONI AL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO. REIMPUTAZIONE IMPEGNI E ACCERTAMENTI
37	2020	07/05/2020	ATTO DEL PRESIDENTE	PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA. ACQUISTO DI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUE PER I DIPENDENTI E MATERIALE DI PULIZIA PER AFFRONTARE EMERGENZA SANITARIA COVID-19.
86	2020	21/09/2020	ATTO DEL PRESIDENTE	PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA. SERVIZIO DI TRASPORTO PER CLASSI ISTITUTI SCOLASTICI PER ATTIVITA' MOTORIA PRESSO PALESTRE ESTERNE

Richiamata in particolare la propria deliberazione n. 25 del 24/07/2020, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del TUEL, avente ad oggetto *“ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO 2020-2022 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE E APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019”*;

Richiamati:

- l'articolo 227, comma 1, del TUEL ai sensi del quale *“La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto della gestione, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale”*;
- il comma 2, dell'art. 227 del TUEL del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'articolo 18, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, i quali prevedono che gli enti locali deliberano il rendiconto della gestione entro il 30 aprile dell'anno successivo, tenuto motivatamente conto della relazione dell'organo di revisione;
- gli artt. 151, comma 6 e 231, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 i quali dispongono che al rendiconto dell'esercizio venga allegata una relazione sulla gestione - documento illustrativo della gestione dell'ente, dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contenente ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, redatta secondo quanto previsto dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011;
- l'articolo 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011, il quale dispone il contenuto della relazione sulla gestione da allegare al rendiconto;
- l'art. 232 del TUEL, che prevede: *“Gli enti locali garantiscono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo economico-patrimoniale nel rispetto del principio contabile generale n. 17 della competenza economica e dei principi applicati della contabilità*

Originale Firmato Digitalmente

economico-patrimoniale di cui agli allegati n. 1 e n. 4/3 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”.

Vista la nota del 6 ottobre 2020, acquisita al protocollo generale dell'ente n. 26610/2020, con cui il Prefetto di Ferrara, dott. Michele Campanaro, ha comunicato alla Provincia di avere adottato il provvedimento di sospensione del Consiglio comunale di Vigarano Mainarda;

Dato atto, per effetto, dell'intervenuta cessazione anche dalla carica di Presidente della Provincia della dott.ssa Barbara Paron e del conseguente subentro, ex lege, del Vice Presidente con funzioni vicarie;

Visto l'atto del Vice Presidente n. 33 del 18/03/2021 avente ad oggetto “RENDICONTO ESERCIZIO 2020. RIACCERTAMENTO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI. VARIAZIONI AL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO. REIMPUTAZIONE IMPEGNI E ACCERTAMENTI.”;

Visto l'atto del Vice Presidente n. 43 del 30/03/2021, esecutivo ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la relazione sulla gestione prescritta dagli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lettera a), del D. Lgs. 267/2000 e lo schema di rendiconto 2020;

Viste le disposizioni di cui all'art. 106 decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito dalla Legge 17 luglio 2020 n. 77 e all'art. 39 decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, oltre che le disposizioni di cui all'art. 1 comma 823 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, in materia di risorse assegnate agli enti locali a compensazione degli effetti conseguenti alla situazione emergenziale da diffusione del virus COVID-19;

Visto il Decreto Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno, n. 212342 del 3 novembre 2020;

Preso atto che:

- la gestione finanziaria si è svolta in conformità ai principi ed alle regole previste in materia di finanza locale e di contabilità pubblica;
- il Tesoriere provinciale ha reso il conto della gestione, ai sensi dell'art. 226 del d.Lgs. n. 267/2000, debitamente sottoscritto e corredato di tutta la documentazione contabile prevista (reversali di incasso, mandati di pagamento e relativi allegati di svolgimento, ecc.);
- gli agenti contabili hanno reso il conto della propria gestione, come previsto dall'art. 233 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il Rendiconto della Gestione 2019 era stato approvato con delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 29 aprile 2020, esecutiva ai sensi di legge;

Verificata con determina n. 99 del 22/01/2021 la corrispondenza dei dati SIOPE - anno 2020 - contenuti nei prospetti scaricati dal sito della Banca d'Italia con le scritture dell'Ente;

Visti i prospetti del Rendiconto della Gestione 2020 della Provincia di Ferrara, composti dai seguenti elaborati:

Originale Firmato Digitalmente

Allegato A):

- Rendiconto della gestione ai sensi D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii;

Allegato B):

- Piano degli indicatori e dei risultati;

Allegato C):

- Elenco degli agenti contabili con annessi conti resi relativamente alla gestione dell'anno 2020;
- Elenco residui attivi e passivi antecedenti il 2020 distinti per anno di provenienza e capitolo;
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci ai sensi art.227 c.5 lett.a) D.Lgs.267/00;

Allegato D):

- Relazione sulla gestione dell'organo esecutivo, redatta ai sensi degli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lett. a) del D. Lgs. 267/2000;

Allegato E):

- Prospetti degli Incassi e dei Pagamenti dei dati SIOPE del mese di dicembre contenenti i valori cumulati dell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide;

Allegato G):

- Prospetto elencante le spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'ente locale;

Allegato H):

- Attestazione tempi di pagamento ai sensi D.L. 66/2014;

Allegato I):

- Nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci fra l'Ente e le società partecipate, come disposto dall'art.6, comma 4, D.L.95/2012 convertito con modificazioni dalla L. 135/2012;

Rilevato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo; l'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019;

Rilevato che la Commissione Arconet, con indicazioni che si desumono dalle carte di lavoro (resoconti del 13 novembre 2019 e del 11 dicembre 2019), ha segnalato che, a fronte delle nuove modifiche ai documenti e ai principi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2) che "copre" anche i vincoli e gli accantonamenti;

Verificato che, come si evince dal prospetto degli equilibri del Rendiconto 2020, di cui al precedente punto 3.2 l'Amministrazione Provinciale ha conseguito i seguenti risultati di saldo di bilancio:

- W1) RISULTATO DI COMPETENZA: € 8.118.231,32
 - W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO: € 1.163.200,03
- e pertanto risultano rispettate le disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018 in tema di pareggio di bilancio degli enti locali;

Visto che con il Decreto del Ministro dell'Interno del 28 dicembre 2018, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stati individuati i parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, con cui viene accertato che la Provincia non è nella condizione di ente strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ricordato che con delibera di C.P. n. 36 del 26/09/2018, esecutiva ai sensi di legge, sono stati nominati membri del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 234 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, i Signori:

- Giacomo Turra
- Balzani Giusto
- Marco Vignali

Preso atto che il predetto Collegio ha provveduto all'espletamento del mandato e ha redatto, in data 08/04/2021 la relazione al Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2020 della Provincia di Ferrara, come emerge dall'allegato F);

Visto il Regolamento di Contabilità della Provincia di Ferrara, approvato con delibera Consiglio Provinciale del 23/10/2017 n. 48;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile del Settore Bilancio in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile;

Udita l'illustrazione del Responsabile del Settore Bilancio, Dott. Riccardo Natali (illustrazione acquisita agli atti a mezzo di registrazione su supporto informatico secondo quanto previsto dall'art. 21 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio);

Con n. 9 voti favorevoli espressi per appello nominale dai n. 9 Consiglieri presenti e votanti in conformità alle specifiche modalità di svolgimento della seduta in videoconferenza, approvate con Decreto della Presidente n. 32 del 21/04/2020;

DELIBERA

1) Di approvare il Rendiconto della gestione dell'anno 2020 della Provincia di Ferrara:

- Allegato A), Rendiconto della gestione ai sensi D.Lgs. 118 del 23/6/2011;
- Allegato B), Piano degli indicatori e dei risultati;
- Allegato C), contenente prospetti integrativi, elencati in narrativa;

Originale Firmato Digitalmente

- Allegato D), inerente la relazione sulla gestione redatta ai sensi degli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lett. A) del D.Lgs. 267/2000, di cui all'Atto del Vice Presidente n. 43 del 30/03/2021, esecutivo ai sensi di legge;
- Allegato E), contenente i prospetti degli Incassi e dei Pagamenti dei dati SIOPE del mese di dicembre contenenti i valori cumulati dell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide;
- Allegato G), prospetto elencante le spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'ente locale;
- Allegato H), Attestazione tempi di pagamento ai sensi D.L. 66/2014;
- Allegato I), nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate (art.6, c.4, D.L. 95/2012);

2) Di dare atto che l'importo dell'avanzo di amministrazione, accertato al 31.12.2020, risulta essere il seguente:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			39.221.119,40
RISCOSSIONI	+ 11.483.132,87	46.775.743,04	58.258.875,91
PAGAMENTI	- 19.080.115,84	33.304.351,17	52.384.467,01
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=		45.095.528,30
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-		0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=		45.095.528,30
RESIDUI ATTIVI	+ 6.972.768,79	8.332.898,50	15.305.667,29
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
RESIDUI PASSIVI	- 7.017.039,93	18.039.937,99	25.056.977,92
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	-		1.464.346,19
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	-		5.630.601,91
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020 (A)	=		28.249.269,57
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020:			
Parte accantonata			
Fondo contenzioso			740.000,00
Altri accantonamenti			0,00
Fondo crediti dubbia esigibilità			3.970.159,56
		Totale parte accantonata (B)	4.710.159,56
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			9.958.548,92
Vincoli derivanti da trasferimenti			6.947.111,62
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			0,00
Altri vincoli			0,00
		Totale parte vincolata (C)	16.905.660,54
Parte destinata agli investimenti			
		Totale parte destinata agli investimenti (D)	3.880.781,63
		Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.752.667,84
		F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare			

- 3) Di dare atto che il conto economico al 31.12.2020 si chiude con un risultato di esercizio di Euro 11.528.359,53 e lo stato del patrimonio al 31.12.2020 si chiude con un patrimonio netto di Euro 144.866.096,58;
- 4) Di dare atto che alla chiusura dell'esercizio 2020, emerge che nello stesso anno sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per sentenze esecutive sfavorevoli per € 377,82 con le seguenti Delibere di Consiglio Provinciale:

Tipo atto	Num.	Data	Oggetto
DELIBERA DI CONSIGLIO PROVINCIALE	41	26/11/2020	PROVVEDIMENTI GIURISDIZIONALI - ADEMPIMENTI EX ART. 194 D.LGS. N. 267/2000.

mentre alla fine dell'esercizio **non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare**, come risulta dalle attestazioni rilasciate dai Dirigenti dei Settori dell'Ente e conservate agli atti;

- 5) Di dare atto che la relazione dei Revisori dei conti al Rendiconto della Gestione 2020 della Provincia di Ferrara è contenuta nell'allegato F;
- 6) Di dare atto, inoltre, che gli allegati A, B, C, D, E, F, G, H, e I formano parte integrante del presente atto.
- 7) Di dare atto infine che entro dieci giorni dall'approvazione ed ai sensi dell'articolo 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011 e del DM Interno 23 gennaio 2012, l'elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo nell'esercizio 2020, che risulta essere pari a zero, deve essere comunque:
 - a) trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti;
 - b) pubblicato sul sito internet istituzionale dell'ente;
- 8) Di pubblicare il rendiconto della gestione sul sito internet in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014 modificato con decreto 29 aprile 2016;
- 9) Di trasmettere i dati del rendiconto della gestione 2020 alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Stante l'urgenza a provvedere, al fine di dare corso agli adempimenti conseguenti in termini di pubblicazione e trasmissione alla BDAP oltre che in termini di possibilità di utilizzo delle quote accantonate, vincolate, destinate e libere dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 187 del TUEL

Con n. 9 voti favorevoli espressi per appello nominale dai n. 9 Consiglieri presenti e votanti in conformità alle specifiche modalità di svolgimento della seduta in videoconferenza, approvate con Decreto della Presidente n. 32 del 21/04/2020;

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di dar corso agli adempimenti conseguenti e consentire l'utilizzo delle risorse del risultato di amministrazione.

rr/

Approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Ornella Cavallari)

IL VICE PRESIDENTE
(Dott. Nicola Minarelli)

Originale Firmato Digitalmente