

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

**Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2356/2021**

**V<sup>^</sup> VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2022.**

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 35 del 26 novembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- con deliberazione n. 47 del 10 dicembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023;
- con deliberazione n. 2 del 25 febbraio 2021, immediatamente eseguibile, ha approvato la I<sup>a</sup> variazione al Bilancio di previsione 2021-2023, al programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2021-2022;
- con deliberazione n. 14 del 29 aprile 2021, immediatamente eseguibile, ha approvato la II<sup>a</sup> variazione al Bilancio di previsione 2021-2023, al programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2021-2022 e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione destinato e vincolato 2020;
- con deliberazione n. 20 del 29 luglio 2021, immediatamente eseguibile, ha approvato ha approvato l'assestamento generale al bilancio 2021-2023 - salvaguardia degli equilibri di bilancio - variazione al bilancio di previsione e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione 2020;
- con deliberazione n. 28 del 30/09/2021, immediatamente eseguibile, ha approvato la IV<sup>a</sup> variazione al Bilancio di previsione 2021-2023, al programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2021-2022 e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione destinato e vincolato 2020;

Ricordato che con delibera n. 13 del 29/04/2021, immediatamente eseguibile; è stato approvato il Rendiconto della gestione 2020 dal quale è emerso un risultato di amministrazione pari a € 28.249.269,57 così suddiviso:

	<b>2020</b>
Risultato d'amministrazione (A)	€ 28.249.269,57
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>	
Parte accantonata (B)	€ 4.710.159,56
Parte vincolata (C)	€ 16.905.660,54
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 3.880.781,63
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 2.752.667,84

Visto il Decreto del Presidente n.146 del 08/11/2021 di indizione dei comizi elettorali per il giorno, sabato, 18 dicembre 2021 per l'elezione del Presidente della Provincia di Ferrara e dei dodici (12) componenti del Consiglio provinciale di Ferrara;

Considerato che ai sensi del Tuel art. 38 c. 5 il consiglio provinciale dura in carica sino all'elezione del nuovo consiglio, limitandosi, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, ad adottare gli atti urgenti e improrogabili;

Considerato, inoltre, che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti a suo tempo deliberati per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o alla rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere alle variazioni di bilancio riepilogate nell'**allegato A**), che assumono carattere di urgenza in quanto riguardano:

- a) Previsione di una spesa di euro 17.426,16 per la corresponsione all'Università di Ferrara del contributo spettante quale partner del progetto LIFE13 NAT/IT/000115 "coAsta laGoon longteRm managEmEnt", acronimo AGREE, a fronte del riconoscimento del Contributo da parte dell'Unione Europea, al fine di provvedere alla corresponsione nei tempi fissati per la rendicontazione finale e non incorrere nella restituzione dei fondi non rendicontati;
- b) Previsione nell'anno 2022, a mezzo di storno di spesa, della somma di euro 10.000,00 per far fronte alle spese necessarie per l'espletamento dei concorsi pubblici a seguito delle disposizioni di cui all'art. 10 del DL 44 del 01.04.2021 e del DL 80/2021 al fine di consentire entro il termine dell'esercizio l'avvio delle procedure previste nella programmazione dei fabbisogni di personale e non pregiudicare l'attività dell'ente e la qualità dei servizi offerti;
- c) Previsione della spesa urgente di euro 2.800,00 per l'acquisto di una stampante plotter per il Settore Tecnico in sostituzione di un dispositivo non più funzionante, al fine di non pregiudicare lo svolgimento delle attività di progettazione e le tempistiche programmate degli interventi ricompresi nella programmazione delle opere pubbliche oggetto di diversi finanziamenti statali e regionali con scadenze molto compresse;
- d) Operazioni di storno relative alle spese di personale al fine di prevedere le somme necessarie alla corresponsione dell'Assegno Nucleo Familiare anno 2021 a seguito delle domande presentate successivamente alla IV Variazione di Bilancio di Previsione 2021-2023;
- e) Variazioni urgenti delle previsioni di entrata e spesa vincolate per:
  - Adeguamento delle previsioni di entrata e spesa delle partite di giro relativamente all'IVA Split Payment da versare mensilmente allo stato al fine di avere la necessaria disponibilità per ottemperare ai versamenti dell'iva trattenuta dei mesi di novembre e dicembre;
  - Previsione delle entrate e delle spese relative all'accantonamento del Fondo innovazione ex art. 113 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 al fine di adeguare il bilancio alle prescrizioni di cui ai principi contabili così come rettificati da Arconet con recente DM;
  - Previsioni delle minori entrate e minori spese per euro 22.680,14 di cui ai Fondi F.S.E. PON per la Scuola 2021 a seguito della definizione della spesa finale degli interventi realizzati nel 2021 al fine del completamento della rendicontazione entro fine anno;
  - Riprogrammazione della spesa e dell'entrata di euro 600.586,50 per mutata esigibilità dal 2021 al 2022 relativamente alla spesa per servizi di indagine strutturale e propedeutici alla progettazione degli interventi inseriti nel programma di cui al DM 224/2020 per la manutenzione dei ponti e riclassificazione della spesa da conto capitale a parte corrente; Tale variazione è necessari al fine di consentire al Settore Tecnico di procedere all'affidamento delle attività entro fine anno e garantire il rispetto delle tempistiche fissate dal DM;
  - Previsione della spesa e dell'entrata di euro 207.968,90 nell'esercizio 2022 relativamente alle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione, Anticipazioni 2021/2027, di cui all'articolo 1 comma 178 lettera d) legge di bilancio 2021 per intervento di installazione di nuove barriere stradali per la messa in sicurezza di tratti strada provinciale al fine di presentare la candidatura alla Regione Emilia Romagna del progetto entro il 31.12.2021 per la concessione delle risorse;
  - Previsione delle spese e delle entrate nel triennio 2021-2023 per complessivi euro 1.486.000,00 relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza ex art. 1 comma 2 quinquies DL 59/2021 per lo sviluppo delle aree interne del Paese, con particolare riferimento alla promozione e al miglioramento dell'accessibilità delle aree interne, al finanziamento di interventi di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della rete viaria delle medesime aree anche rispetto a fenomeni di dissesto idrogeologico o a situazioni di limitazione della circolazione; l'urgenza della variazione è dettata dalla

necessità di prevedere le risorse assegnate per l'esercizio 2021 di euro 297.000,00 al fine dell'affidamento dell'intervento entro il 31.12.2021 e non incorrendo nel rischio di perdita del contributo assegnato;

- Previsione delle spese e delle entrate trasferite dalla Regione nell'ambito del diritto alla studio per complessivi euro 99.597,21 a seguito della definizione ed assegnazione delle stesse con DGR 1651/2021 al fine della successiva assegnazione e impegno delle stesse a favore dei comuni della Provincia entro il 31.12.2021;
- Previsione delle spese e delle entrate di euro 10.000,00 annui relative al contributo concesso dal Servizio sicurezza territoriale e protezione civile di Ferrara dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile per lo svolgimento di azioni integrative al vigente piano regionale di controllo della nutria al fine di poter affidare la spesa relativa al 2021 delle azioni integrative e non incorrere nel rischio di perdita della quota assegnata;

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio il programma triennale dei lavori pubblici 2021- 2023 ed elenco annuale 2021 come da allegato B) e il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2021-2022 come da allegato C);

Visto

- lo schema di delibera del Consiglio Provinciale n. 2356/2021;
- il parere favorevole di regolarità tecnica ed il parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria, espressi, ai sensi degli articoli 49, 147 e 147 bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2021 - 2022 - 2023, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2021

Entrata		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Avanzo Amm.ne		7.762.439,55		7.762.439,55
FPV corrente		1.464.346,19	-	1.464.346,19
FPV conto capitale		5.630.601,91	-	5.630.601,91
Tit. I	Entrate tribut.	26.238.057,43	-	26.238.057,43
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	11.327.525,91	86.917,07	11.414.442,98
Tit. III	Entr.extratrib.	4.082.046,31	30.000,00	4.112.046,31
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	24.450.572,28	- 303.586,50	24.146.985,78
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.862.500,00	202.000,00	5.064.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>86.818.089,58</b>	<b>15.330,57</b>	<b>86.833.420,15</b>

Spesa		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Tit. I	Spese correnti	43.222.187,04	84.117,07	43.306.304,11
Tit. II	Spese in conto capitale	33.533.528,98	-270.786,50	33.262.742,48
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	4.199.873,56	-	4.199.873,56

## Parere n. 12

Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.862.500,00	202.000,00	5.064.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>86.818.089,58</b>	<b>15.330,57</b>	<b>86.833.420,15</b>

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		272.842,41		272.842,41
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.700.000,00	-	26.700.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	9.831.630,18	610.586,50	10.442.216,68
Tit. III	Entr.extratrib.	4.076.632,57	-	4.076.632,57
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	37.490.053,34	936.642,33	38.426.695,67
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.862.500,00	200.000,00	5.062.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>84.233.658,50</b>	<b>1.747.228,83</b>	<b>85.980.887,33</b>

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	37.243.703,11	610.586,50	37.854.289,61
Tit. II	Spese in conto capitale	37.490.053,34	936.642,33	38.426.695,67
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.637.402,05		3.637.402,05
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.862.500,00	200.000,00	5.062.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>84.233.658,50</b>	<b>1.747.228,83</b>	<b>85.980.887,33</b>

2023

Entrata		Importo 2023	Variazione +/-	Totale 2023
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		261.343,37	-	261.343,37
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.700.000,00	-	26.700.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	9.746.962,00	10.000,00	9.756.962,00
Tit. III	Entr.extratrib.	4.083.793,29	-	4.083.793,29
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	10.680.374,16	446.000,00	11.126.374,16
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.862.500,00	200.000,00	5.062.500,00
<b>Totale entrate</b>		<b>57.334.972,82</b>	<b>656.000,00</b>	<b>57.990.972,82</b>

Spesa		Importo 2023	Variazione +/-	Totale 2023
-------	--	--------------	----------------	-------------

Parere n. 12

Tit. I	Spese correnti	37.178.670,29	10.000,00	37.188.670,29
Tit. II	Spese in conto capitale	10.680.374,16	446.000,00	11.126.374,16
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.613.428,37	-	3.613.428,37
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.862.500,00	200.000,00	5.062.500,00
<b>Totale spesa</b>		<b>57.334.972,82</b>	<b>656.000,00</b>	<b>57.990.972,82</b>

Equilibri di bilancio



## EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		45.095.528,30		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti precedente	(+)	1.464.346,19	272.842,41	261.343,37
B) Entrate Titoli 1.00- 2.00- 3.00	(+)	41.764.546,72	41.218.849,25	40.540.755,29
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	43.306.304,11	37.854.289,61	37.188.670,29
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		272.842,41	261.343,37	261.343,37
- fondo crediti di dubbia esigibilità		629.367,01	764.405,84	764.405,49
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	4.199.873,56	3.637.402,05	3.613.428,37
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>- 4.277.284,76</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	4.555.084,76	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	277.800,00	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>- 0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>- 0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	3.207.354,79	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	5.630.601,91	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	24.146.985,78	38.426.695,67	11.126.374,16
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	277.800,00	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	33.262.742,48	38.426.695,67	11.126.374,16
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)	-	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	4.555.084,76		
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>	<b>-</b>	<b>4.555.084,76</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato il proprio parere favorevole relativo al bilancio di previsione 2021 – 2023;

Verificato le variazioni delle voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2021-2023 della Provincia di Ferrara, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio , di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2021 – 2023;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

#### esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 2356/2021:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

#### Decide

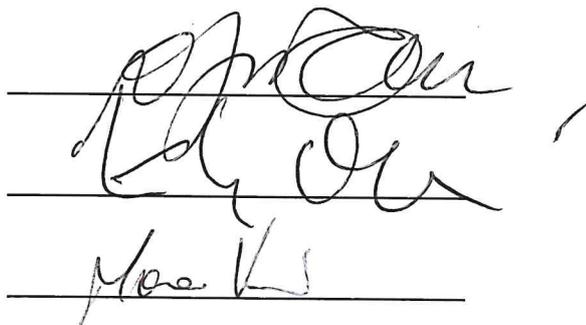
di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale del 19 novembre 2021, come parte integrante.

Ferrara, 19 novembre 2021

IL PRESIDENTE DR. GIACOMO TURRA

IL COMPONENTE AVV. GIUSTO BALZANI

IL COMPONENTE DR. MARCO VIGNALI



The image shows three handwritten signatures, each written over a horizontal line. The top signature is the most complex and cursive. The middle signature is also cursive but less dense. The bottom signature is the simplest and most legible, appearing to be 'Marco Vignali'.