



PROVINCIA DI FERRARA

CONSIGLIO PROVINCIALE

Verbale n. **19/2022** - seduta del 29/04/2022

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELLA PROVINCIA DI FERRARA DELL'ANNO 2021.

In data sopraindicata, nella Residenza Provinciale, Castello Estense, si è riunito alle ore 13:00 il Consiglio Provinciale.

Sono presenti alla trattazione del presente argomento n. 10 componenti su 13, assenti n. 3 come di seguito riportato:

Cognome Nome	Presenti	Assenti
PADOVANI GIANNI MICHELE - Presidente	X	
AMA' ALESSANDRO	X	
BALDINI ANDREA	X	
BIZZARRI RICCARDO		X
CARITA' FRANCESCO TRASPADANO		X
CHIAPPINI ANNA	X	
COLAIACOVO FRANCESCO	X	
CURTARELLO OTTAVIO	X	
DALL'ACQUA MARIA	X	
GUARALDI ALESSANDRO		X
PERELLI LAURA	X	
SALETTI SIMONE	X	
SANDONI ROSA	X	

Hanno giustificato l'assenza i Consiglieri: BIZZARRI, CARITA', GUARALDI
Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dott. NATALI RICCARDO

Scrutatori: AMA', DALL'ACQUA, SANDONI

Il Presidente pone in trattazione l'argomento sopra indicato.

Originale Firmato Digitalmente

Proposta n. 609/2022

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Ricordato che:

- il Consiglio Provinciale, con deliberazione n. 35 del 26 novembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- il Consiglio Provinciale con deliberazione n. 47 del 10 dicembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023;

Rilevato che successivamente sono state apportate al bilancio 2021-2023 variazioni approvate con i seguenti atti:

Numero Atto	Anno Atto	Data Adozione	Data esecutività	Tipologia	Oggetto
2	2021	25/02/2021	13/03/2021	DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	I^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2022.
14	2021	29/04/2021	14/05/2021	DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	II^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2022. APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DESTINATO E VINCOLATO 2020
20	2021	29/07/2021	10/08/2021	DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO 2021-2023 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE E APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020.
28	2021	30/09/2021	15/10/2021	DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	IV^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2022. APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DESTINATO E VINCOLATO 2020.
32	2021	25/11/2021	10/12/2021	DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	V^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2022.

Originale Firmato Digitalmente

Numero Atto	Anno Atto	Data Adozione	Tipologia	Oggetto
33	2021	18/03/2021	ATTO DEL PRESIDENTE	RENDICONTO ESERCIZIO 2020. RIACCERTAMENTO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI. VARIAZIONI AL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO. REIMPUTAZIONE IMPEGNI E ACCERTAMENTI.
20	2021	11/01/2021	DETERMINAZIONE CON PARERE DI RAGIONERIA	APPLICAZIONE DI QUOTA DI AVANZO VINCOLATO 2020 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 5-QUATER LETTERA C) DEL D.LGS 267/2000
413	2021	01/03/2021	DETERMINAZIONE CON PARERE DI RAGIONERIA	APPLICAZIONE DI QUOTA DI AVANZO VINCOLATO 2020 AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 5-QUATER LETTERA C) DEL D.LGS 267/2000 E VARIAZIONE COMPENSATIVA DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2021-2023, ANNUALITÀ 2021, EX ART 175, COMMA 5-QUATER LETTERA A) DEL TUEL
2245	2021	01/12/2021	DETERMINAZIONE CON PARERE DI RAGIONERIA	VI VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 5 QUATER LETTERA B) E LETTERA E-BIS) DEL D. LGS. N. 267/2000: VARIAZIONE AL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Richiamata in particolare la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 20 del 29/07/2021, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del TUEL, avente ad oggetto *“ASSESTAMENTO GENERALE AL BILANCIO 2021-2023 - SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO - VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE E APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020”*;

Richiamati:

- l'articolo 227, comma 1, del TUEL ai sensi del quale *“La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto della gestione, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale”*;
- il comma 2, dell'art. 227 del TUEL del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'articolo 18, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, i quali prevedono che gli enti locali deliberano il rendiconto della gestione entro il 30 aprile dell'anno successivo, tenuto motivatamente conto della relazione dell'organo di revisione;
- gli artt. 151, comma 6 e 231, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 i quali dispongono che al rendiconto dell'esercizio venga allegata una relazione sulla gestione - documento illustrativo della gestione dell'ente, dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contenente ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, redatta secondo quanto previsto dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011;
- l'articolo 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011, il quale dispone il contenuto della relazione sulla gestione da allegare al rendiconto;
- l'art. 232 del TUEL, che prevede: *“Gli enti locali garantiscono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo economico-patrimoniale nel rispetto del principio contabile generale n. 17 della competenza economica e dei principi applicati della contabilità*

Originale Firmato Digitalmente

economico-patrimoniale di cui agli allegati n. 1 e n. 4/3 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

Visto l’atto del Presidente n. 45 del 22/03/2022 avente ad oggetto “RENDICONTO ESERCIZIO 2021. RIACCERTAMENTO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI. VARIAZIONI AL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO. REIMPUTAZIONE IMPEGNI E ACCERTAMENTI”

Visto l’atto del Presidente n. 47 del 25.03.2022, esecutivo ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la relazione sulla gestione prescritta dagli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lettera a), del D. Lgs. 267/2000 e lo schema di rendiconto 2021;

Viste le disposizioni di cui all’art. 106 Dl. 19 maggio 2020 n. 34, come convertito dalla Legge 17 luglio n. 77 e all’art. 39 decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, oltre che le disposizioni di cui all’art. 1 commi 822 e 823 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, in materia di risorse assegnate agli enti locali a compensazione degli effetti conseguenti alla situazione emergenziale da diffusione del virus COVID-19;

Visto il Decreto del Ministero dell’economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell’interno, n. 273932 del 28 ottobre 2021;

Richiamato l’art. 107 bis D.L. 18/2020, convertito in L. 27/2020 così come modificato dall’ art. 30-bis, comma 1, D.L. 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla L. 21 maggio 2021, n. 69 che ha previsto particolari disposizioni in merito al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità a fronte dell’emergenza epidemiologica da virus COVID-19;

Preso atto che:

- la gestione finanziaria si è svolta in conformità ai principi ed alle regole previste in materia di finanza locale e di contabilità pubblica;
- il Tesoriere provinciale ha reso il conto della gestione, ai sensi dell’art. 226 del d.Lgs. n. 267/2000, debitamente sottoscritto e corredato di tutta la documentazione contabile prevista (reversali di incasso, mandati di pagamento e relativi allegati di svolgimento, ecc.);
- gli agenti contabili hanno reso il conto della propria gestione, come previsto dall’art. 233 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il Rendiconto della Gestione 2020 era stato approvato con delibera di Consiglio Provinciale n. 13 del 29 aprile 2021, esecutiva ai sensi di legge;

Verificata con determinazione n. 141 del 01/02/2022 la corrispondenza dei dati SIOPE - anno 2021 - contenuti nei prospetti scaricati dal sito della Banca d’Italia con le scritture dell’Ente;

Visti i prospetti del Rendiconto della Gestione 2021 della Provincia di Ferrara, composti dai seguenti elaborati:

Allegato A):

- Rendiconto della gestione ai sensi D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii;

Allegato B):

- Piano degli indicatori e dei risultati;

Originale Firmato Digitalmente

Allegato C):

- Elenco degli agenti contabili con annessi conti resi relativamente alla gestione dell'anno 2021;
- Elenco residui attivi e passivi antecedenti il 2021 distinti per anno di provenienza e capitolo;
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci ai sensi art.227 c.5 lett.a) D.Lgs.267/2000;

Allegato D):

- Relazione sulla gestione dell'organo esecutivo, redatta ai sensi degli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lett. a) del D. Lgs. 267/2000;

Allegato E):

- Prospetti degli Incassi e dei Pagamenti dei dati SIOPE del mese di dicembre contenenti i valori cumulati dell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide;

Allegato G):

- Prospetto elencante le spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'ente locale;

Allegato H):

- Attestazione tempi di pagamento ai sensi D.L. 66/2014;

Allegato I):

- Nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci fra l'Ente e le società partecipate, come disposto dall'art.6, comma 4, D.L.95/2012 convertito con modificazioni dalla L. 135/2012;

Allegato L):

- Elenco dei crediti inesigibili, stralciati dal conto del bilancio.

Rilevato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo; l'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019;

Rilevato che la Commissione Arconet con indicazioni che si desumono dalle carte di lavoro (resoconti del 13 novembre 2019 e del 11 dicembre 2019) ha segnalato che, a fronte delle nuove modifiche ai documenti e ai principi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2) che "copre" anche i vincoli e gli accantonamenti;

Verificato che come si evince dal prospetto degli equilibri del Rendiconto 2021, di cui al precedente punto 3.2 l'Amministrazione Provinciale ha conseguito i seguenti risultati di saldo di bilancio:

W1) RISULTATO DI COMPETENZA: € 8.501.587,44

Originale Firmato Digitalmente

W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO: € 2.189.750,46

W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO: € 1.909.295,75

e pertanto risultano rispettate le disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018 in tema di pareggio di bilancio degli enti locali;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno del 28 dicembre 2018, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stati individuati i parametri di deficitarietà strutturale per gli enti locali per il triennio 2019-2021, con cui viene accertato che la Provincia non è nella condizione di ente strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Ricordato che con delibera di C.P. n. 39 del 29.12.2021, esecutiva ai sensi di legge, sono stati nominati membri del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 234 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, i Signori:

PRESIDENTE: Dott. Mezzogori Paolo

COMPONENTE: Dott. Monteleone Alessandro

COMPONENTE: Rag. Lasagna Laura

Preso atto che il predetto Collegio ha provveduto all'espletamento del mandato e ha redatto, in data 07/04/2022 la relazione al Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2021 della Provincia di Ferrara, come emerge dall'allegato F);

Visto il Regolamento di Contabilità della Provincia di Ferrara, approvato con delibera Consiglio Provinciale del 23/10/2017 n. 48;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile del Settore Bilancio in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile;

Udite le illustrazioni della proposta di deliberazione da parte del Consigliere delegato al Bilancio Andrea Baldini e del responsabile del Settore Bilancio, dott. Riccardo Natali, sentito l'intervento del Consigliere Ottavio Curtarello in cui chiede specifiche tecniche al dott. Riccardo Natali, sentito infine l'intervento del Consigliere Alessandro Amà (illustrazioni ed interventi acquisiti agli atti a mezzo di registrazione su supporto informatico secondo quanto previsto dall'art. 21 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio);

Con n. 7 voti favorevoli e n. 3 contrari (i Consiglieri Amà, Curtarello, Saletti) espressi per alzata di mano dai n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1) Di approvare il Rendiconto della gestione dell'anno 2021 della Provincia di Ferrara:

📎 Allegato A), Rendiconto della gestione ai sensi D.Lgs. 118 del 23/6/2011;

📎 Allegato B), Piano degli indicatori e dei risultati;

📎 Allegato C), contenente prospetti integrativi, elencati in narrativa;

Originale Firmato Digitalmente

- Allegato D), inerente la relazione sulla gestione redatta ai sensi degli artt. 151, comma 6 e 227, comma 5, lett. A) del D.Lgs. 267/2000, di cui all'Atto del Vice Presidente n. 43 del 30/03/2021, esecutivo ai sensi di legge;
- Allegato E), contenente i prospetti degli Incassi e dei Pagamenti dei dati SIOPE del mese di dicembre contenenti i valori cumulati dell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide;
- Allegato G), prospetto elencante le spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo dell'ente locale;
- Allegato H), Attestazione tempi di pagamento ai sensi D.L. 66/2014;
- Allegato I), Nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate (art.6, c.4, D.L. 95/2012);
- Allegato L), Elenco dei crediti inesigibili, stralciati dal conto del bilancio;

2) Di dare atto che l'importo dell'avanzo di amministrazione, accertato al 31.12.2021, risulta essere il seguente:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			45.095.528,30
RISCOSSIONI	+ 7.180.078,34	51.610.028,06	58.790.106,40
PAGAMENTI	- 14.393.646,39	38.156.918,25	52.550.564,64
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=		51.335.070,06
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-		0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=		51.335.070,06
RESIDUI ATTIVI	+ 7.859.653,71	8.347.403,80	16.207.057,51
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento</i>	0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	- 10.414.295,07	17.531.687,57	27.945.982,64
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	-		1.985.954,28
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	-		8.638.671,97
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 (A)	=		28.971.518,68
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:			
Parte accantonata			
Fondo contenzioso			800.000,00
Altri accantonamenti			0,00
Fondo crediti dubbia e sigibilità			4.879.981,28
Totale parte accantonata (B)			5.679.981,28

Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	9.250.425,36	
Vincoli derivanti da trasferimenti	7.248.770,91	
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00	
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00	
Altri vincoli	0,00	
Totale parte vincolata (C)		16.499.196,27
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		1.948.511,98
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		4.843.829,15
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto		0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		

- 3) Di dare atto che il conto economico al 31.12.2021 si chiude con un risultato di esercizio di Euro -11.819.480,89 e lo stato del patrimonio al 31.12.2021 si chiude con un patrimonio netto di Euro 133.205.589,53;
- 4) Di dare atto che alla chiusura dell'esercizio 2021, emerge che nello stesso anno sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per sentenze esecutive sfavorevoli per € 7.796,24 con le seguenti Delibere di Consiglio Provinciale:

Tipo atto	Numero Atto	Data Adozione	Oggetto
DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	DI 19	29/07/2021	ADEMPIMENTI EX ART. 194 D.LGS. N. 267/2000.
DELIBERA CONSIGLIO PROVINCIALE	DI 15	29/04/2021	ADEMPIMENTI EX ART. 194 D. LGS N. 267/2000

mentre alla fine dell'esercizio **non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare**, come risulta dalle attestazioni rilasciate dai Dirigenti dei Settori dell'Ente e conservate agli atti;

- 5) Di dare atto che la relazione dei Revisori dei conti al Rendiconto della Gestione 2021 della Provincia di Ferrara è contenuta nell'allegato F;
- 6) Di dare atto, inoltre, che gli allegati A, B, C, D, E, F, G, H, I e L formano parte integrante del presente atto;
- 7) Di dare atto infine che entro dieci giorni dall'approvazione ed ai sensi dell'articolo 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011 e del DM Interno 23 gennaio 2012, l'elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo nell'esercizio 2021, che risulta essere pari a zero, deve essere comunque:
- trasMESSO alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti;
 - pubblicato sul sito internet istituzionale dell'ente;
- 8) Di pubblicare il rendiconto della gestione sul sito internet in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014 modificato con decreto 29 aprile 2016;
- 9) Di trasmettere i dati del rendiconto della gestione 2021 alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Originale Firmato Digitalmente

Stante l'urgenza a provvedere, al fine di dare corso agli adempimenti conseguenti in termini di pubblicazione e trasmissione alla BDAP oltre che in termini di possibilità di utilizzo delle quote accantonate, vincolate, destinate e libere dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 187 del TUEL;

Con n. 7 voti favorevoli e n. 3 contrari (i Consiglieri Amà, Curtarello, Saletti) espressi per alzata di mano dai n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di dar corso agli adempimenti conseguenti e consentire l'utilizzo delle risorse del risultato di amministrazione.

it/

Approvato e sottoscritto

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Riccardo Natali)

IL PRESIDENTE
(Gianni Michele Padovani)