

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 677/2022

II^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2022-2024 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2022-2023. APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DESTINATO E VINCOLATO 2021.

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 2 del 17 febbraio 2022, immediatamente eseguibile, ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- con deliberazione n. 6 del 24 febbraio 2022, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

Rilevato che sulla proposta di delibera di approvazione del Rendiconto della gestione 2021, che sarà sottoposta all'approvazione del Consiglio provinciale nella prossima seduta da convocarsi entro fine mese corrente, il Collegio ha espresso parere favorevole in data odierna, da cui si desume l'accertamento di un risultato di amministrazione pari € 28.971.518,68, suddiviso nelle quote accantonate, vincolate e destinate come di seguito, e in parte già applicato in sede di I^ variazione al bilancio di previsione 2022-2024 e con determinazioni del responsabile finanziario per poste vincolate ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater del TUEL, come dettagliato nella tabella sottostante:

Composizione del risultato di amministrazione	AVANZO DA APPLICARE	APPLICAZIONE AVANZO CON DET. 268/2022	APPLICAZIONE AVANZO CON DELIBERA C.P. 09/2022	AVANZO CHE RIMANE DA APPLICARE PRIMA DEL PRESENTE ATTO
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021	4.879.981,28			4.879.981,28
Fondo contenzioso	800.000,00			800.000,00
Altri accantonamenti	-			-
Totale parte accantonata (B)	5.679.981,28	-	-	5.679.981,28
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	9.250.425,36		94.200,00	9.156.225,36
Vincoli derivanti da trasferimenti	7.248.770,91	375.253,08		6.873.517,83
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-			-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				
Altri vincoli				
Totale parte vincolata (C)	16.499.196,27	375.253,08	94.200,00	16.029.743,19
Parte destinata agli investimenti				
Totale parte destinata agli investimenti (D)	1.948.511,98			1.948.511,98
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	4.843.829,19			4.843.829,19
totale ris. Amministrazione	28.971.518,72	375.253,08	94.200,00	28.502.065,64

Evidenziato che con la proposta deliberativa in esame l'ente manifesta la necessità di procedere a variare il bilancio 2022-2024, ai sensi del comma 8 dell'art. 175 del Tuel, a seguito di modifiche che si rendono necessarie per una corretta rappresentazione nel documento contabile delle poste utili allo svolgimento dell'attività gestionale;

Rilevato che le variazioni proposte dall'ente riguardano esclusivamente applicazione di quote di avanzo vincolato e destinato per le seguenti necessità:

(1/4)

Applicazione di quote del risultato di amministrazione 2021 vincolate da leggi o principi contabili per € 3.074.084,72 in particolare per:

- a. € 385.000,00 per rimborso estinzione di mutui BEI in essere conseguendo una riduzione per i successivi esercizi dell'incidenza delle rate di ammortamento dei prestiti sull'equilibrio corrente e pertanto un margine corrente positivo;
- b. € 1.985.000,00 derivanti dalla quota non ancora utilizzata dei risarcimenti assicurativi ricevuti a seguito degli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al fine di integrare gli stanziamenti previsti in bilancio relativamente all'intervento sul Castello Estense in particolare per dar corso agli interventi di restauro dei fornicci di via Coperta e di recupero e ripristino murario del fossato;
- c. € 61.262,72 per spese diverse di personale quale risparmio risorse stabili anno 2021 da destinare al Fondo risorse decentrate 2022 con relativa variazione, in applicazione del principio contabile della competenza potenziata, degli stanziamenti dell'FPV di uscita 2022 e del relativo stanziamento di spesa 2023;
- d. € 358.000,00 di avanzo vincolato da entrate da sanzioni per violazioni CDS per interventi di manutenzione ordinaria della rete stradale ed in particolare per ripristini della segnaletica verticale pronto intervento viabilità, pulizia di fossi di guardia, sfalci e manutenzioni mezzi viabilità;
- e. € 30.000,00 per sostituzione di impianti di illuminazione pubblica con tecnologia a led,
- f. € 92.000,00 di avanzo vincolato da entrate da sanzioni per violazioni CDS per acquisto di mezzi per manutenzione strade provinciali;
- g. € 38.000,00 di avanzo vincolato da entrate da sanzioni per violazioni CDS per integrazione delle somme a disposizione del servizio viabilità per interventi urgenti di messa in sicurezza giunti dei ponti sulle strade provinciali;
- h. € 20.000,00 di avanzo vincolato da entrate da sanzioni per violazioni CDS per procedure iniziali di progettazione dell'intervento "Doppia Sicurezza" volto all'installazione di dispositivi Targa System fissi in tutte le strade provinciali di accesso per consentire il tracciamento dei veicoli in ingresso e uscita nel territorio provinciale;
- i. € 104.822,00 di avanzo vincolato da entrate da sanzioni per violazioni CDS per cofinanziamento degli interventi sulla viabilità provinciale beneficiari del finanziamento regionale con fondi FSC Anticipazioni 2021-2027, di cui dell'articolo 1, comma 178, lett. d della legge di bilancio 2021;

Applicazione di quote del risultato di amministrazione 2021 vincolate da trasferimenti per € 2.445.064,43 in particolare per:

- a) € 15.480,26 per maggiori somme da lavori svolti in compensazione di canoni di concessione di immobili provinciali;
- b) € 150.114,13 per applicazione di somme incassate dal Ministero dell'Istruzione nel 2021 ai fini della sistemazione contabile con gli specifici accertamenti di entrata a fronte del completamento della rendicontazione degli interventi che ha consentito la conciliazione con le poste iscritte in entrata;
- c) € 25.000,00 per acquisto di strumentazione tecnologica ed informatica con applicazione delle risorse vincolate da fondo innovazione ex art. 113 co. 4 D.Lgs. 50/2016;
- d) € 524.878,04 per iscrizione delle somme corrisposte dalla Regione a fine esercizio 2021 da trasferire ai comuni della provincia per il sostegno del coordinamento pedagogico e per i progetti di qualificazione/miglioramento delle scuole di infanzia;
- e) € 1.729.592,00 per iscrizione delle somme incassate e non impegnate nell'anno 2021 per interventi di manutenzione straordinaria dei ponti e dei viadotti di cui al Decreto MIT 225 del 29/05/2021;

Applicazione di quote del risultato di amministrazione 2021 destinate ad investimenti per € 1.399.983,05 così suddivise:

- € 30.000,00 per acquisto arredi scolastici;



Parere n. 5

- € 138.800,00 per risorse aggiuntive a cofinanziamento delle risorse regionali di € 207.968,90 assegnate come da nota Prot. 30002 del 11/10/2021 per intervento di installazione o rifacimento di barriere di sicurezza su ponti e viadotti esistenti lungo la rete stradale della provincia di Ferrara;
- € 450.000,00 per intervento di demolizione e ricostruzione aule e laboratori dell'ITI Copernico a cofinanziamento delle risorse statali assegnate;
- € 350.000,00 per interventi urgenti di manutenzione straordinaria e valorizzazione dell'edilizia scolastica;
- € 231.183,0 per cofinanziamento alle risorse assegnate con DGR 185/2022 per l'intervento di adeguamento sismico PALESTRA ITI "Copernico-Carpeggiani nell'ambito dei fondi del PNRR – Missione 4 – Componente 1 – Investimento 3.3: "Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole"
- € 200.000,00 per interventi di manutenzione straordinaria di edifici provinciali;

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio il programma triennale dei lavori pubblici 2022 – 2024 ed elenco annuale 2022 come da allegato B) e il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2022-2024 come da allegato C);

Visto

- la proposta di delibera del Consiglio Provinciale n. 677/2022;
- il parere favorevole di regolarità tecnica ed il parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria, espressi, ai sensi degli articoli 49, 147 e 147bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alla annualità 2022, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Avanzo Amm.ne		469.453,08	6.919.132,20	7.388.585,28
FPV corrente		1.985.954,28	-	1.985.954,28
FPV conto capitale		8.638.671,97	-	8.638.671,97
Tit. I	Entrate tribut.	26.523.057,00	-	26.523.057,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	10.389.754,91		10.389.754,91
Tit. III	Entr. extratrib.	4.466.755,60		4.466.755,60
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	50.786.653,24		50.786.653,24
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00		0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.823.000,00		5.823.000,00
Totale entrate		110.083.300,08	6.919.132,20	117.002.432,28

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	39.698.119,74	1.114.254,89	40.812.374,63
Tit. II	Spese in conto capitale	59.924.778,29	5.419.877,31	65.344.655,60
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00		0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.637.402,05	385.000,00	4.022.402,05
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00		1.000.000,00

Handwritten signature

Handwritten signature

Handwritten signature

Parere n. 5

Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.823.000,00		5.823.000,00
Totale spesa		110.083.300,08	6.919.132,20	117.002.432,28

2023

Entrata		Importo 2023	Variazione +/-	Totale 2023
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		261.343,37	61.262,72	322.606,09
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.723.057,00	-	26.723.057,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	10.034.831,65		10.034.831,65
Tit. III	Entr.extratrib.	3.913.029,12		3.913.029,12
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	11.376.374,16		11.376.374,16
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.820.500,00		5.820.500,00
Totale entrate		59.129.135,30	61.262,72	59.190.398,02

Spesa		Importo 2023	Variazione +/-	2023
Tit. I	Spese correnti	37.288.832,77	61.262,72	37.350.095,49
Tit. II	Spese in conto capitale	11.406.374,16		11.406.374,16
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.613.428,37	-	3.613.428,37
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.820.500,00		5.820.500,00
Totale spesa		59.129.135,30	61.262,72	59.190.398,02

Equilibri di bilancio

Parere n. 5

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2022	2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		51.335.070,06		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.985.954,28	322.606,09	261.343,37
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	41.379.567,51	40.670.917,77	40.577.217,77
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	40.812.374,63	37.350.095,49	37.241.317,10
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		322.606,09	261.343,37	261.343,37
- fondo crediti di dubbia esigibilità		926.105,44	732.531,36	732.531,36
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	4.022.402,05	3.613.428,37	3.567.244,04
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>			-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 1.469.254,89	30.000,00	30.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	1.499.254,89	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	30.000,00	30.000,00	30.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O = G+H+I-L+M		- 0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	5.889.330,39	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	8.638.671,97	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	50.786.653,24	11.376.374,16	4.100.356,62
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	30.000,00	30.000,00	30.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	65.344.655,60	11.406.374,16	4.130.356,62
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	1.499.254,89		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.		- 1.499.254,89	0,00	0,00

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato il proprio parere favorevole relativo al bilancio di previsione 2022 – 2024;

Verificate le variazioni delle voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2022-2022 della Provincia di Ferrara, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio, di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2022 – 2024;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 677/2022 avente ad oggetto: "II^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2022-2024 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2022-2023. APPLICAZIONE DI PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DESTINATO E VINCOLATO 2021."

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

Decide

di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale del 07 aprile 2022, come parte integrante.

Ferrara, 07 aprile 2022

IL PRESIDENTE DR. PAOLO MEZZOGORI

IL COMPONENTE RAG. LAURA LASAGNA

IL COMPONENTE DR. ALESSANDRO MONTELEONE

