



**PROVINCIA DI FERRARA**

---

*PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA*  
**NOTA DI AGGIORNAMENTO AL**  
**D.U.P.**  
**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE**  
**2024/2026**

---

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Parere n. 14 del 25/10/2023**

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024-2026, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), D.Lgs. 267/2000 (TUEL)**

### **PREMESSA**

- Vista la "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026-2026", approvata con il Decreto Deliberativo del Presidente n. 120 del 18.10.2023, per la sua successiva presentazione al Consiglio Provinciale, e trasmessa a questo collegio a mezzo mail in data 19.10.2023, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL;
- Visto il Decreto del Presidente n. 120 del 18.10.2023, relativo all'approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per la Provincia di Ferrara per gli anni 2024-2026;
- Visto il Decreto del Presidente n. 122 del 20.10.2023, relativo alla predisposizione dello schema del bilancio di previsione per la Provincia di Ferrara per gli anni 2024-2026;
- Richiamata la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 43 del 27 settembre 2023, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per la Provincia di Ferrara per gli anni 2024-2026 ed il verbale n.13 del 13.09.2023 con il quale il *Collegio dei revisori dei Conti* ha espresso il previsto parere obbligatorio n. 11/2023;

### **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011);
- gli artt. 170 e 174 del D.Lgs.267/2000;
- il punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011.

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione



riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *"tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni"*;

**Considerato che** il D.U.P. aggiornato, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

## VERIFICHE E RISCONTRI

ESAMINATO il suddetto documento l'Organo di revisione ha verificato:

a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1; e, che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2024-2026;

b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato e con lo scenario nazionale e regionale.

In dettaglio, l'Organo di Revisione ha appurato, che la Sezione strategica (SeS) del DUP delinea correttamente il quadro di riferimento entro cui deve svolgersi l'attività dell'Ente locale, in ordine all'applicazione del **PNRR**, giacché la medesima sezione analizza:

- 1) **lo scenario nazionale ed internazionale** e, i riflessi che quest'ultimo può esercitare sull'azione dell'Ente locale, considerando, in primis, il Documento di Economia e Finanza (DEF) nonché la legge di bilancio;
- 2) **lo scenario regionale** accentuando adeguatamente gli elementi fondamentali della programmazione regionale;



**3) lo scenario locale**, inteso come descrizione del contesto socio-economico e, di quello finanziario dell'Ente;

c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;

d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

### **1) Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale 2024-2026 ed elenco annuale 2024 dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 e allegato I.5, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui all'art. 5, comma 5 e 6, del citato allegato I.5, ed è stato direttamente inserito all'interno della sezione SeO della Nota di aggiornamento del D.U.P. e, pertanto, non è stato oggetto di uno specifico atto del Presidente ma adottato dall'organo esecutivo, unitamente alla Nota di aggiornamento del Dup 2024-2026 e sarà pubblicato per 60 giorni consecutivi;

### **2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 della legge 133/2008) è stato direttamente inserito all'interno della sezione SeO della Nota di aggiornamento del D.U.P. e, pertanto, non è stato oggetto di uno specifico atto del Presidente ma adottato dall'organo esecutivo, unitamente alla Nota di aggiornamento del Dup 2024-2026;

### **3) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi**

Il Programma triennale acquisti di beni e servizi 2024-2026 previsto dall'articolo 37 del D. Lgs. 36-2023, è stato direttamente inserito all'interno della sezione SeO della Nota di aggiornamento del D.U.P. e, pertanto, non è stato oggetto di uno specifico atto del Presidente ma adottato dall'organo esecutivo, unitamente alla Nota di aggiornamento del Dup 2024-2026;

### **4) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111 non è stato adottato per il periodo 2024-2026, in quanto, **a decorrere dal 2020**, ai sensi

delle disposizioni di cui all'art. 57, comma 2, del D.L. 124/2019, convertito in Legge 157/2019, relative alla "Disapplicazione di obblighi di contenimento delle spese di regioni e enti locali", è esclusa l'applicazione, a decorrere dal 2020, dell'obbligo di cui all'articolo 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e pertanto **non vi più l'obbligo di approvare il relativo piano di razionalizzazione**

#### **5) Piano triennale dei fabbisogni di personale**

La programmazione triennale del fabbisogno di personale è stata interessata, a partire dal 1° luglio 2022, da importanti modifiche. L'articolo 6 del decreto-legge 80/2021, convertito in legge 6 agosto 2021, n. 113, infatti, ha introdotto un nuovo strumento denominato Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), quale strumento unitario di programmazione e governance per le pubbliche amministrazioni che accorpa, tra gli altri, il piano della performance, della formazione, del fabbisogno del personale, della parità di genere, del lavoro agile e dell'anticorruzione con l'obiettivo di semplificare.

La FAQ n. 51 della Commissione Arconet precisa: «al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2021, che ha inserito il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisca, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi». Quindi nel DUP non è più inserita la programmazione triennale del fabbisogno di personale, ma solamente la quantificazione delle risorse finanziarie da destinare alle nuove assunzioni, tenuto conto del personale in servizio, dei limiti di spesa e delle capacità assunzionali, nonché degli indirizzi in ordine ai servizi da potenziare alla luce degli obiettivi esplicitati nel DUP e delle scelte volte ad ottimizzare il funzionamento dell'ente;

f) fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

## CONCLUSIONE

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2024-2026, predisposto dal Presidente della Provincia con decreto n. 122 del 20/10/2023;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2024-2026, così come aggiornato con la Nota di aggiornamento, approvata con Decreto Deliberativo del Presidente n. 120 del 18.10.2023, contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2024-2026 in corso di approvazione;

Visto che **sono state** seguite le indicazioni fornite dai principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al Procedimento di approvazione del DUP e sul parere dell'organo di revisione.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

### **esprime parere favorevole**

- sullo schema di Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2026 avendone verificato la congruità e la coerenza con lo schema di bilancio di previsione già predisposto dal Presidente della Provincia e che sarà sottoposto al Consiglio Provinciale per l'approvazione;

### **L'organo di revisione**

IL PRESIDENTE	DR. PAOLO MEZZOGORI
IL COMPONENTE	RAG. LAURA LASAGNA
IL COMPONENTE	DR. ALESSANDRO MONTELEONE

