



Provincia di Ferrara

**REFERTO DEL CONTROLLO DI GESTIONE
EX ART. 198 DEL TUEL
PER L'ANNO 2022**

VISTO IL PRESIDENTE
Gianni Michele Padovani



Provincia di Ferrara

Indice

SEZIONE 1 - STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI

- 1.1 Pianificazione dei programmi e obiettivi 2022
- 1.2 Monitoraggio degli obiettivi PEG 2022
- 1.3 Rilevazione dei livelli di attività e di alcuni parametri della gestione del personale
- 1.4 Progetti PEG 2022 – Risorse finanziarie
- 1.5 Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR)

SEZIONE 2 – RENDICONTO IN SINTESI DELL'ENTE

- 2.1 Gestione dei residui e il riaccertamento ordinario
- 2.2 Entrate
- 2.3 Spese
- 2.4 Gli equilibri di bilancio
- 2.5 Indicatori finanziari
- 2.6 Avanzo di amministrazione e fondo di cassa
- 2.7 Analisi indebitamento e gestione del debito

SEZIONE 3 – GLI ALTRI MONITORAGGI

- 3.1 Atti di spesa per consulenze, pubblicità, rappresentanza, pubbliche relazioni, convegni e mostre
- 3.2 Gestione del patrimonio
- 3.3 Governance degli Organismi partecipati – Anno 2022



Provincia di Ferrara

SEZIONE 1 - STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI

1.1 Pianificazione dei programmi e obiettivi 2022

La Provincia di Ferrara ha approvato il **Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024** con Delibera del Consiglio Provinciale n. 2 del 17/02/2022, successivamente modificato nel corso dell'anno 2022 in seguito alle variazioni di bilancio e al programma triennale delle Opere Pubbliche e al programma biennale di Servizi e forniture.

Il **Bilancio di previsione triennale 2022 – 2024** è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 6 del 24/02/2022 e successivi aggiornamenti.

Il **Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024** è stato approvato con Decreto del Presidente n. 35 del 03/03/2022 e successivi aggiornamenti.

Il Piano Esecutivo di Gestione è stato redatto con la partecipazione dei singoli dirigenti che hanno contribuito alla definizione degli obiettivi, delle risorse e degli indicatori.

Per quanto attiene la performance organizzativa, con Decreto del Presidente n. 142 del 09/09/2022, è stato approvato il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione** della Provincia di Ferrara, elaborato dagli uffici sulla base delle indicazioni del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 n. 132.

Successivamente, lo stesso PIAO è stato aggiornato con Decreto del Presidente n. 211 del 28/12/2022.

Con i citati decreti, il Presidente ha quindi assegnato ai dirigenti, responsabili dei centri di responsabilità, gli obiettivi di gestione e le dotazioni finanziarie, umane e strumentali necessarie al loro raggiungimento.

Gli obiettivi del Piano Integrato di Attività e Organizzazione sono coerenti con i programmi del DUP: ad ogni settore sono correlati gli obiettivi, attribuiti ai rispettivi responsabili, unitamente agli indicatori necessari per verificarne il raggiungimento; le dotazioni di risorse umane e strumentali sono definite, separatamente dal P.E.G., rispettivamente dagli atti di riassetto organizzativo che vengono aggiornati almeno annualmente e comunque in funzione di sopravvenute esigenze organizzative.

Durante l'esercizio sono state deliberate alcune variazioni di bilancio, con conseguenti variazioni del Piano esecutivo di gestione nella parte programmatica e contabile, allo scopo di garantire agli strumenti di programmazione il necessario grado di veridicità e di realizzazione.



Provincia di Ferrara

1.2 Monitoraggio degli obiettivi PEG 2022

Lo stato di raggiungimento degli obiettivi annuali è stato verificato dal Nucleo di Valutazione a conclusione dell'anno di riferimento. Nel corso del 2022 è stato effettuato, inoltre, il monitoraggio infra-annuale dei risultati individuali, con riferimento alle iniziative del PEG.

La rendicontazione finale degli obiettivi indicati nel PIAO per l'anno 2022 è stata effettuata nell'ambito della Relazione sulla Performance anno 2022. La prima parte, approvata con Decreto deliberativo del Presidente n. 92 del 11/08/2023, dà conto dei risultati della valutazione del personale dei livelli, con riferimento agli obiettivi previsti e realizzati nell'anno 2022 e la seconda parte è stata approvata con Decreto deliberativo del Presidente n. 107 del 15/09/2023 e riguarda la valutazione del personale dirigenziale e delle Elevate Qualificazioni.

La tabella sottostante riporta gli obiettivi PEG dell'ente e la loro percentuale di realizzazione a fine 2022, pari complessivamente al **99,43%**.

Prospettiva	Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
			Max.	Attribuiti
Apprendimento	1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.1 Realizzazione di percorsi formativi in house mirati a supportare il cambiamento nel rispetto della parità di genere e nel rispetto degli obiettivi del Piano delle azioni Positive	50,00	50,00
Apprendimento	1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.2 Attuazione in house di un percorso formativo specifico dedicato al personale non dirigente cui vengono attribuite le funzioni amministrative di RUP negli appalti pubblici di lavori con particolare riferimento ai compiti, alle procedure ed alle responsabilità connesse a tale profilo, anche in rapporto alle disposizioni speciali previste per gli appalti PNRR	50,00	50,00
Apprendimento	2. Attuazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza	2.1 Attuazione degli obiettivi strategici indicati dal CP nel 2020	50,00	50,00
Apprendimento	2. Attuazione del Piano triennale di prevenzione della	2.2 Applicazione delle misure Generali e Trasversali	50,00	50,00



Provincia di Ferrara

Prospettiva	Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
			Max.	Attribuiti
	corruzione e della trasparenza			
Processi interni	3.Adeguare l'organizzazione al cambiamento istituzionale in un'ottica di digitalizzazione dei processi e delle riforme del PNNR	3.1 Dematerializzare, geo-referenziare ed integrare le banche dati: progettazione Sistema Informativo Territoriale della Provincia di Ferrara	33,33	33,33
Processi interni	3.Adeguare l'organizzazione al cambiamento istituzionale in un'ottica di digitalizzazione dei processi e delle riforme del PNNR	3.2 Riassetto organizzativo rispondente all'evoluzione dell'Ente a fronte dei cambiamenti nelle figure apicali avvenuti negli anni 2021-2022 e degli obiettivi dell'Amministrazione	33,33	33,33
Processi interni	3.Adeguare l'organizzazione al cambiamento istituzionale in un'ottica di digitalizzazione dei processi e delle riforme del PNNR	3.3 Adeguamento dei software in uso per l'attivazione dei Servizi On Line e per le evoluzioni imposte dai partner tecnologici	33,33	30,91
Finanziaria	4. Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente	4.1 e 4.2 Razionalizzare l'uso degli immobili che ospitano istituti scolastici ed altri uffici	100,00	100,00
Finanziaria	5. Sviluppo dei sistemi di contabilità pubblici, nell'ambito dell'armonizzazione, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e attuazione delle riforme e investimenti del PNNR.	5.1 Sviluppo dei sistemi di contabilità pubblici, nell'ambito dell'armonizzazione, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e attuazione delle riforme e investimenti del PNNR.	50,00	50,00
Finanziaria	5. Sviluppo dei sistemi di contabilità pubblici, nell'ambito dell'armonizzazione, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e attuazione delle riforme e investimenti del PNNR.	5.2 Consolidare e rafforzare la predisposizione della nuova documentazione prevista dal d.lgs. 118/11 in continuo aggiornamento	50,00	50,00
Finanziaria	6. Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione	6.1 Miglioramento delle procedure economico finanziarie di programmazione della spesa al fine	25,00	25,00



Provincia di Ferrara

Prospettiva	Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
			Max.	Attribuiti
	azioni correttive tale da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente	di massimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili		
Finanziaria	6. Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione azioni correttive tale da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente	6.2 e 6.3 Miglioramento delle procedure economico finanziarie di programmazione della spesa al fine di massimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili	50,00	50,00
Finanziaria	6. Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione azioni correttive tale da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente	6.4 Valutare la necessità e convenienza di adottare una copertura assicurativa specifica per la responsabilità civile per danni causati da fauna selvatica	25,00	25,00
Stakeholders	7. La Provincia a supporto dei Comuni	7.1 N. di gestioni e procedure associate attivate ovvero potenziate	50,00	50,00
Stakeholders	7. La Provincia a supporto dei Comuni	7.2 Coordinamento e supporto del Team "1000 Esperti" PNRR assegnato alla Provincia e agli Enti del territorio	50,00	50,00
Stakeholders	8. Tornare a rivestire il ruolo di autorevole referente istituzionale per le politiche di governo del territorio	Declinazione dei 4 macro-obiettivi del Patto per il lavoro e per il clima – Focus Ferrara nelle schede progetto presentate dalle varie rappresentanze istituzionali, sociali ed economiche del territorio	100,00	100,00
Stakeholders	9. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	9.1 Ricevere le segnalazioni dei cittadini, valorizzare e dare riscontro	33,33	33,33
Stakeholders	9. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	9.2 Servizi finalizzati al controllo del rispetto delle regole sulla corretta collocazione dei cartelli stradali lungo le strade provinciali fuori dai centri abitati in collaborazione con la UOC Attività Amministrative e Concessioni	33,33	33,33
Stakeholders	9. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a	9.3 Garantire l'applicazione del piano di controllo per l'eradicazione della specie nutria effettuando	33,33	33,33



Provincia di Ferrara

Prospettiva	Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
			Max.	Attribuiti
	tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	controlli presso le aziende comodatarie di gabbie per nutrie di proprietà della Provincia		
Utenti	10. Garantire il sostegno e l'assistenza post-terremoto, favorendo la ripresa delle attività e garantendo la continuità dei servizi	10.1 Esecuzione di interventi nelle scuole superiori, negli altri edifici	50,00	46,25
Utenti	10. Garantire il sostegno e l'assistenza post-terremoto, favorendo la ripresa delle attività e garantendo la continuità dei servizi	10.2 Esecuzione di interventi di adeguamento sismico, energetico, antincendio e funzionale degli immobili	50,00	48,75
Stakeholders	11. Promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile	Promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile	100,00	100,00
Utenti	12. Salvaguardare condizioni di transitabilità sufficienti sulla rete stradale provinciale in coerenza con le risorse disponibili	Esecuzione di interventi volti a salvaguardare la viabilità provinciale compatibilmente con le risorse previste	100,00	100,00
Stakeholders	13. Rafforzare la programmazione degli interventi nell'area dei servizi e/o delle scuole d'infanzia (fascia d'età 3-6 anni)	Gestione degli spazi per far fronte all'incremento degli studenti. Stipula di nuove convenzioni di intesa con i dirigenti scolastici e con l'Ufficio Provinciale.	100,00	100,00
TOTALE		TOTALE	1.300,00	1.292,58

I risultati delle verifiche circa il raggiungimento degli obiettivi (iniziative) PEG 2022 vengono analizzati dal Nucleo di Valutazione per la valutazione delle prestazioni dei dirigenti ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato.



Provincia di Ferrara

1.3 Rilevazione dei livelli di attività e di alcuni parametri della gestione del personale

Indicatori generali	2020	2021	2022
Atti adottati (delibere, determine, ordinanze)	2.349	2.650	2.562
Protocolli in entrata	21.803	26.745	28.012
Protocolli in uscita	5.924	7.107	7.412
Sedute del consiglio	8	7	9
Contenziosi avviati nell'anno	25	39	56
Domande di borse di studio verificate	979	1.036	1.319
Borse di studio liquidate dalla Provincia	507	510	671
Autorizzazioni e concessioni pubblicità su strade e veicoli	265	188	161
Licenze autotrasporto merci conto proprio e conto terzi	152	174	237
Verbali di contravvenzione	24.332	47.438	31.606
Interventi di manutenzione ordinaria conclusi nell'anno su edifici NON scolastici e relativi impianti	75	95	111
Interventi di manutenzione ordinaria conclusi nell'anno su EDIFICI SCOLASTICI e relativi impianti	210	287	357
Collaudi su opere pubbliche	2	20	33



Provincia di Ferrara

Indicatori relativi al personale	2020	2021	2022
Giorni di ferie usufruiti	4.710	4.303	4.971
Media procapite di giorni di ferie	30,8	26,2	32,9
Giorni di malattia	1.352	1.821	1.810
Media procapite di giorni di malattia	8,8	11,1	12,0
Giorni di formazione (*)	361	425	302
Media procapite ore di formazione	2,4	2,6	2,0
Lavoratori in smart work o telelavoro (al 31/12)	48	4	6

Numero dipendenti al 31-12	2020	2021	2022
Categoria B	37	42	40
Categoria C	54	51	47
Categoria D	57	66	60
Dirigenti (escluso Segretario Generale)	5	5	4
TOTALE	153	164	151

Turn Over (relativamente al personale a tempo indeterminato)	2020	2021	2022
Assunzioni	12	26	10
Cessazioni	8	14	22
Saldo (assunz - cessaz)	4	12	-12

Situazione ferie arretrate e surplus orario	2020	2021	2022
Dipendenti con più di 60 giorni di ferie dell'anno precedente	1	3	3
Dipendenti con 50-59 giorni dell'anno precedente	2	1	--
Dipendenti con 40-49 giorni dell'anno precedente	1	5	--
Dipendenti con 91 ore e più di plus orario	2	1	1
Dipendenti con plus orario tra 31 e 90 ore	19	22	22

(*) sono disponibili ulteriori dettagli per la formazione

	numero dipendenti che ha seguito il corso	numero ore di formazione	costo complessivo	costo medio per ora
Anno 2021				
Formazione interna	60	195	0	0
Formazione a pagamento 2021	231	2.557	14.079,00 €	5,51 €
Anno 2022				
Formazione a pagamento 2022	147	2.150	11.295,50 €	5,25 €



Provincia di Ferrara

1.4 Progetti PEG 2022 – Risorse finanziarie

Realizzazione spesa corrente:

Responsabile	Somma di valore attuale	Somma di Impegnato	Impegnato sullo stanziato %
APPALTI, GARE E PATRIMONIO	3.208.711,67	2.737.371,78	85,31
SERVIZIO UNICO ACQUISTI	338.479,39	239.751,51	70,83
SETTORE BILANCIO	34.054.135,10	32.015.922,10	94,01
AFFARI LEGALI E ISTITUZIONALI	105.271,14	12.946,29	12,30
POLIZIA PROVINCIALE	299.074,64	155.978,20	52,15
LAVORI PUBBLICI	10.142.376,28	8.005.601,30	78,93
MOBILITÀ E VIABILITÀ	2.235.350,53	2.110.480,78	94,41
ISTRUZIONE, DIRITTO ALLO STUDIO E INT. SCOLASTICA	2.373.570,98	2.314.491,27	97,51
ORGANIZZAZIONE E GESTIONE RISORSE UMANE	87.585,95	33.256,89	37,97
PROGRAMM. E CONTABILITÀ DELLE RISORSE UMANE	7.854.199,79	6.722.283,14	85,59
SISTEMI INFORMATIVI	230.401,48	221.483,07	96,13
SUPPORTO PRESIDENZA E COMUNICAZIONE	99.119,29	99.119,29	100,00
Totale complessivo	61.028.276,24	54.668.685,62	89,58

1.5 Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR)

Il Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR) rappresenta un passaggio cruciale per gli investimenti del Paese.

La pandemia di Covid 19 ha colpito l'economia italiana più di altri Paesi europei. Nel 2020 il prodotto interno lordo si è ridotto dell'8,9%, a fronte di un calo nell'Unione Europea del 6,2%. L'Italia è stata colpita prima e più duramente dalla crisi sanitaria. L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation (NGEU).

L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto, il Piano per la Ripresa e Resilienza garantisce risorse per 191,5 miliardi di euro da impiegare nel periodo 2021-2026 delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto. A questo si aggiunge il Fondo Complementare di 30,6 miliardi che si pone come obiettivo il finanziamento di tutti i progetti ritenuti validi attraverso un approccio integrato tra PNRR e Fondo Complementare che seguiranno medesimi obiettivi e condizioni, utilizzando le medesime procedure abilitanti del "Recovery Fund", prevedendo "Milestones & Targets" per ogni progetto, con un attento monitoraggio delle opere finanziate.



Provincia di Ferrara

La Provincia di Ferrara negli esercizi 2021 e 2022 è risultata assegnataria di diverse risorse nell'ambito del PNRR e del Fondo Complementare ed in particolare:

- Euro 15.787.589,19 € nell'ambito della Missione 4 – Componente 1 – Intervento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica” per 6 interventi di messa in sicurezza e adeguamento sismico di istituti scolastici
- Euro 4.458.078,00 nell'ambito della Missione 5 – Componente 3 – Intervento 1 “Strategia Nazionale Aree Interne - Miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza delle strade”, con risorse del Piano Nazionale Complementare, per interventi sulla viabilità dell'area interna del Basso Ferrarese;

Nella tabella sotto riportata il dettaglio degli interventi approvati.

Nome del progetto o CUP	Azioni attivate/da attivare ⁰¹	Missione	Componente	Linea d'intervento	Termine previsto dal cronoprogramma dello intervento approvato	Importo	Fase di Attuazione
J48I2100030001 - Intervento di miglioramento sismico ed efficientamento energetico edificio scolastico "G.Monaco di Pomposa" di Codigoro	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	3.753.519,08	Programmazione
J72E20000030001 - Miglioramento sismico ed efficientamento energetico Liceo scientifico Roiti	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	2.700.000,00	Programmazione
J73H19000760001 - Miglioramento sismico ed efficientamento energetico edificio scolastico ITIP "Copernico Carpeggiani" Lato sud	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	2.432.674,50	Programmazione
J73H20000540001 - Liceo scientifico Roiti, viale Leopardi Ferrara - Il Lotto	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	1.062.578,66	Esecuzione
J78I2100060001 - Intervento di miglioramento sismico ed efficientamento energetico IIS "Copernico-Carpeggiani" via Pontegradella n 25 di Ferrara	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	3.000.000,00	Programmazione
J93H19000790001 - ADEGUAMENTO/MIGLIORAMENTO SISMICO DELL'ISTITUTO TECNICO "R.L. MONTALCINI" DI PORTOMAGGIORE	Interventi attivati	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	1.600.000,00	Programmazione
J71B22000340002 - Adeguamento sismico PALESTRA III "Copernico-Carpeggiani	Interventi da attivare	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	1.028.816,95	Programmazione
J74E2100060001 - J74E2100070001 - Intervento di adeguamento antincendio della scuola e palestra Bachelet	Interventi da attivare	M4. Istruzione e ricerca	M4.C1. - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle Università	M4.C1.I3 - 3. Ampliamento delle competenze e potenziamento delle infrastrutture	31.03.2026	210.000,00	Analisi
J97H21015910001 - Interventi di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della rete viaria dell'area interna del basso ferrarese	Interventi attivati	M5. Inclusione e coesione	M5.C3. - Interventi speciali per la coesione territoriale	M5.C3.I1 - 1. Interventi speciali per la coesione territoriale	31.03.2026	4.458.078,00	Esecuzione
TOTALE						20.245.667,19	

Alcuni progetti hanno avuto avvio già nel 2021:



Provincia di Ferrara

Intervento	Data inizio	Modalità di attuazione	Specificare l'esistenza di bandi, avvisi, deliberazioni di incarico, ecc.
J73H20000540001 - Liceo scientifico Roiti, viale Leopardi Ferrara - Il Lotto	05/11/2020	Appalto di lavori	Affidati i lavori con Determinazione n. 1622 del 10.09.2021. Esecuzione lavori in corso
J97H21015910001 - Interventi di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della rete viaria dell'area interna del basso ferrarese	17/02/2022	Gli interventi finanziati sono attuati sulla base del piano di intervento trasmesso al Ministero nel limite delle quote annuali assegnate con DM 394/2021	Affidati i lavori per la quota di finanziamento dell'anno 2021 di 297.000 con Determinazione n. 222 del 17.02.2022. Per quanto riguarda l'annualità 2022 si sta predisponendo il progetto degli interventi previsti
J48I21000030001 - Intervento di miglioramento sismico ed efficientamento energetico edificio scolastico "G.Monaco di Pomposa" di Codigoro	29/11/2021	Appalto di lavori	Affidata progettazione definitiva/esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione
J72E20000030001 - Miglioramento sismico e efficientamento energetico Liceo scientifico Roiti	09/02/2022	Appalto di lavori	Affidata progettazione definitiva/esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione
J73H19000760001 - Miglioramento sismico ed efficientamento energetico edificio scolastico ITIP "Copernico Carpeggiani " Lato sud	20/12/2021	Appalto di lavori	Affidata progettazione definitiva/esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione
J78I21000060001 - Intervento di miglioramento sismico ed efficientamento energetico IIS "Copernico-Carpeggiani" via Pontegradella n 25 di Ferrara	25/11/2021	Appalto di lavori	Affidata progettazione definitiva/esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione
J93H19000790001 - ADEGUAMENTO/MIGLIORAMENTO SISMICO DELL'ISTITUTO TECNICO "R.L. MONTALCINI" DI PORTOMAGGIORE	25/11/2021	Appalto di lavori	Affidata progettazione esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione

A fronte del rilevante aumento dei prezzi dei materiali da costruzione e dell'aggiornamento infrannuale del prezzario regionale si è resa necessaria una riquantificazione dei quadri economici



Provincia di Ferrara

dei progetti in corso e delle nuove opere da realizzare già finanziate con contributi di altri enti, tra cui i progetti concernenti gli edifici scolastici rientranti nella Missione 4-Componente 1-Intervento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica” del PNRR, rilevando consistenti maggiori costi derivanti dalla rimodulazione dei prezzi.

Su tale problematica è intervenuto l'art. 26 del DL 50/2022 prevedendo che qualora le stazioni appaltanti non riescano a dare copertura ai maggiori costi con una rimodulazione delle somme a disposizione nei quadri economici, possono presentare richiesta di accesso a due fondi statali specifici:

- Per gli interventi PNRR, PNC al «Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche» di cui al cd. decreto “Semplificazioni” (art. 7, co. 1, del d.l. n. 76/2020, l. conv. 120/2020).
- Per gli interventi non riconducibili al PNRR, PNC al «Fondo per l'adeguamento dei prezzi», previsto dal cd. Decreto “Sostegni-bis” (art. 1-septies, co. 8, del d.l., n. 73/2021, l. conv. 106/2021).

Inoltre per fronteggiare i maggiori costi derivanti dall'aggiornamento dei prezzi utilizzati nelle procedure di affidamento delle opere pubbliche avviate successivamente al 18 maggio 2022, sono previste nell'art. 26 ulteriori risorse, individuate nei commi 6 e 7, a copertura delle procedure avviate successivamente al 18 maggio 2022 (data di entrata in vigore del decreto “Aiuti”) e sino al 31 dicembre 2022. In particolare, il comma 7 prevede l'istituzione di un ulteriore «Fondo per l'avvio di opere indifferibili», destinato in via prioritaria agli interventi del PNRR e, in seconda battuta, a quelli del PNC.

Rilevato però che la definizione delle modalità di accesso a tali fondi è stata demandata all'emanazione di successivi decreti e pertanto in tale sede, stante anche le necessarie tempistiche di istruttoria, non si ha nessun riscontro in merito alla possibilità di accesso e delle eventuali risorse assegnate per fronteggiare i maggiori oneri di aumento dei quadri economici dei progetti coinvolti.

Pertanto, in attesa dell'eventuale assegnazione delle risorse di cui ai fondi previsti dal citato art. 26 del DL 50/2022, al fine di non arrestare le opere in corso e soprattutto non rallentare le procedure volte alla realizzazione delle nuove opere e in particolare compromettere il raggiungimento dei target e milestone relativi ai progetti rientranti nel PNRR comportante la revoca del finanziamento concesso, si è ritenuto necessario dare copertura a tali maggiori costi con risorse proprie dell'ente e in parte con ricorso a forme di indebitamento flessibile.

Mentre per interventi di messa in sicurezza di edifici scolastici le necessità emerse riguardano i nuovi progetti da affidare finanziati con fondi del Ministero dell'Istruzione (MIUR) e ricompresi successivamente negli stanziamenti di cui alla Missione 4-Componente 1-Intervento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica” del PNRR per complessivi euro 3.846.956,90 come da seguente prospetto di dettaglio:



Provincia di Ferrara

INTERVENTO	CUP	FINANZIAMENTO				RISORSE AGGIUNTIVE DI BILANCIO DELL'ENTE NECESSARIE PER ATTUARE GLI INTERVENTI (IVA ED OGNI ONERE COMPRESO)	NUOVO IMPORTO FINANZIAMENTO	SCADENZE FISSATE DAI FINANZIAMENTI
		STATALE/REGIONALE	TIPOLOGIA DI FINANZIAMENTO STATALE/REGIONALE	ENTE	TOTALE			
EDILIZIA SCOLASTICA								
RICOSTRUZIONE DI AULE E LABORATORI NELL'EDIFICIO CORPO NORD SUCCURSALE DELL'ISTITUTO I.T.I. "COPERNICO - CARPEGGIANI" (EX I.TIP) IN VIA PACINOTTI N. 30 A FERRARA	J74H16000090002	1.814.000,00 €	Fondo Sviluppo e Coesione FSC 2014 2020	0,00 €	1.814.000,00 €	586.000,00 €	2.400.000,00 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
ADEGUAMENTO SISMICO E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA CORPO SUD SUCCURSALE DELL'ISTITUTO I.T.I. "COPERNICO - CARPEGGIANI" (EX I.TIP) IN VIA PACINOTTI N. 30 A FERRARA	J73H19000760001	2.432.674,50 €	DM 13/2021 (PNRR)	0,00 €	2.432.674,50 €	364.901,18 €	2.797.575,68 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
ADEGUAMENTO SISMICO E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DELL'ISTITUTO DI ISTRUZIONE SUPERIORE COPERNICO-CARPEGGIANI UBICATO IN VIA PONTEGRADIELLA, 25 A FERRARA	J78I21000060001	3.000.000,00 €	DM 117/2021 (PNRR)	0,00 €	3.000.000,00 €	300.000,00 €	3.300.000,00 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
ADEGUAMENTO SISMICO E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA ISTITUTO TECNICO IPSIA DI VIA VALMOLINO 88 IN PORTOMAGGIORE	J93H19000790001	1.600.000,00 €	DM 192/2021 (PNRR)	0,00 €	1.600.000,00 €	480.000,00 €	2.080.000,00 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
LAVORI DI MIGLIORAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEL LICEO SCIENTIFICO "A. ROITI" UBICATO IN VIA G. LEOPARDI N. 64 A FERRARA. LOTTO 3	J72E22000030001	2.700.000,00 €	DM 13/2021 (PNRR)	0,00 €	2.700.000,00 €	810.000,00 €	3.510.000,00 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
ADEGUAMENTO SISMICO E RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA ISTITUTO G. MONACO DI POMPOSA IN VIALE DELLA RESISTENZA N. 3 IN CODIGORO	J48I21000030001	3.753.519,08 €	DM 217/2021 (PNRR)	0,00 €	3.753.519,08 €	1.126.055,72 €	4.879.574,80 €	AGGIUDICAZIONE LAVORI 31/12/2022
ADEGUAMENTO SISMICO DELL'EDIFICIO SCOLASTICO SEDE DELL'I.S. "REMO BRINDISI" VIA M. BOIARDO N. 10 A COMACCHIO - LIDO DEGLI ESTENSI (FE)	J58E190000000001	1.122.617,91 €	DM 87 del 01.02.2019	0,00 €	1.122.617,91 €	180.000,00 €	1.302.617,91 €	URGENTE NECESSITA' DI AFFIDARE I LAVORI AL SECONDO OFFERENTE A SEGUITO DI RISOLUZIONE CONTRATTUALE PER CONCLUDERE LE OPERE PREVISTE IN PROGETTO E SOSPese A SEGUITO DI RISOLUZIONE
SOMMARIO EDILIZIA SCOLASTICA TOTALE						3.846.956,90 €		

Purtroppo la definizione delle modalità di accesso a tali fondi è stata demandata all'emanazione di successivi decreti, con tempistiche non compatibili con l'urgente necessità di approvare i progetti aggiornati ai nuovi prezzi e dare corso alle procedure di gara per rispettare i target fissati.

In luglio 2022 in occasione dell' "Assessment generale al bilancio 2022 – salvaguardia degli equilibri di bilancio 2022-2025" si è ritenuto necessario dare copertura a tali maggiori costi con risorse proprie dell'ente e in parte con ricorso a forme di indebitamento flessibile ed in dettaglio:

- Prevedendo applicazione di quota destinata ad investimenti del risultato di amministrazione 2021 e di parte della quota disponibile, stante la verifica in tale sede dell'insussistenza di debiti fuori bilancio e del permanere degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 187 comma 2 lettera c) per complessivi euro 1.910.901,18
- Ricorso a forme di indebitamento flessibile, nello specifico Prestito Flessibile CDP, relativamente all'intervento di adeguamento sismico e riqualificazione energetica dell'Istituto G. Monaco di Pomposa e all'intervento di miglioramento sismico ed efficientamento energetico del Liceo Scientifico "A. Roiti" per complessivi euro 1.936.055,72



Provincia di Ferrara

SEZIONE 2 - RENDICONTO IN SINTESI DELL'ENTE

La riforma delle risorse in favore di Province e Città Metropolitane delle regioni a statuto ordinario

Con l'articolo 1, commi 783-785 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, così come successivamente modificati dall'art. 1 comma 561 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022), è stato delineato un percorso di riforma delle risorse in favore di province e città metropolitane delle regioni a statuto ordinario a decorrere dal 2022.

In particolare, il comma 783 dispone che, a partire dall'anno 2022, i contributi e i fondi di parte corrente, in precedenza attribuiti alle province e alle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, vengano fatti confluire in due specifici fondi da ripartire tenendo progressivamente conto della differenza tra i fabbisogni standard e le capacità fiscali approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Inoltre il comma **784**, così come modificato dall'art. 1 comma 561 dalla Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022) stabilisce inoltre che per il finanziamento e lo sviluppo delle funzioni fondamentali delle province e delle città metropolitane, sulla base dei fabbisogni standard e delle capacità fiscali approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard, è attribuito un contributo di 80 milioni di euro per l'anno 2022, di 100 milioni di euro per l'anno 2023, di 130 milioni di euro per l'anno 2024, di 150 milioni di euro per l'anno 2025, di 200 milioni di euro per l'anno 2026, di 250 milioni di euro per l'anno 2027, di 300 milioni di euro per l'anno 2028, di 400 milioni di euro per l'anno 2029, di 500 milioni di euro per l'anno 2030 e di 600 milioni di euro a decorrere dall'anno 2031.

Tali fondi sono stati ripartiti, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, **con decreto del Ministero dell'interno di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza Stato-città ed autonomie locali, adottato il 26/04/2022 (G.U.R.I. 102/2022) con riferimento al triennio 2022-2024** ed entro il 31 ottobre di ciascun anno precedente al triennio di riferimento per gli anni successivi.

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 1 comma 783-784-785, della legge n. 178 del 2020, come modificati dalla legge n. 234 del 2021 e a fronte della definizione dei contributi e i fondi di parte corrente e del concorso alla finanza pubblica per gli anni 2022-2024 disposta con Decreto del 26.04.2022, con Circolare DAIT n.70 del 21 giugno 2022 il Ministero dell'Interno ha chiarito le modalità di contabilizzazione dei dati nel bilancio, precisando che nella parte relativa alle entrate vanno iscritti gli importi relativi ai Fondi e contributi di parte corrente e le risorse aggiuntive assegnate a ogni Provincia, mentre nella parte spesa deve essere indicato l'importo complessivo del concorso alla finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 418 L.190/2014 al lordo dei contributi attribuiti e provvedendo, per la quota riferita ai contributi attribuiti, all'emissione di mandati versati in quietanza di entrata.

Il concorso alla finanza pubblica richiesto alla Provincia di Ferrara per l'anno 2022 ammonta ad € 11.743.389,45 come di seguito meglio rappresentato:



Provincia di Ferrara

ENTRATE	2022
Fondi e contributi di parte corrente da precedenti disposizioni normative	17.048.411,65
Risorse aggiuntive art. 1 comma 784 L.178/2020, così come successivamente modificato dall'art. 1 comma 561 L. 234/2021	567.412,35
SPESE	
Concorso finanza pubblica riassegnato sulla base di fabbisogni standard/capacità fiscali	- 29.359.213,44
NUOVO CONCORSO NETTO FINANZA PUBBLICA 2022	- 11.743.389,44

CONCORSO NETTO ALLA FINANZA PUBBLICA RIASSEGNATO

Attribuzioni	Importo
RISORSE AGGIUNTIVE CONTRIBUTO FUNZIONI FONDAMENTALI	567.412,35
CONCORSO ALLA FINANZA PUBBLICA	-12.310.801,79
TOTALE	-11.743.389,44

2.1 Gestione dei residui e il Riaccertamento ordinario

La chiusura del rendiconto è stata preceduta dalla ricognizione dei residui attivi e passivi relativi ad esercizi pregressi (riaccertamento ordinario) per verificare la fondatezza della rispettiva posizione giuridica originaria, il permanere nel tempo della posizione creditoria o debitoria, la corretta imputazione contabile in base al criterio di esigibilità dell'entrata e della spesa, ed infine, l'esatta collocazione nella rispettiva struttura contabile. Con decreto del Presidente del 24.03.2023 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui propedeutico all'approvazione del rendiconto della gestione per l'anno 2022.

Ai sensi dei principi generali o postulati (all.to 1 al D.Lgs.118/2011, previsto dall'art.3 c.1, punto n.9 della prudenza, e ai sensi del D.Lgs.126/2014 art. 3 c.4 che modifica ed integra il D.Lgs. 118/2011), i Dirigenti/Responsabili di servizio hanno fatto la ricognizione dei residui attivi e passivi volta a verificare:

- la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito,
- l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno,
- il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti,
- la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio.

La ricognizione dei residui attivi ha permesso di individuare e gestire contabilmente le possibili situazioni dei crediti di dubbia e difficile esazione, di quelli riconosciuti assolutamente inesigibili, dei crediti riconosciuti insussistenti per la sopravvenuta estinzione legale del diritto o per l'indebito o erroneo accertamento originario del diritto al credito. La ricognizione sui residui passivi ha consentito invece di gestire contabilmente le situazioni



Provincia di Ferrara

relative ai residui passivi per il quale il corrispondente debito risultava essere insussistente o prescritto.

Il prospetto riporta la situazione relativa alla gestione dei residui accostando la consistenza iniziale (inizio esercizio) con quella finale, successiva alle operazioni contabili di rendiconto (riaccertamento ordinario).

Residui attivi

	Residui iniziali (RS)	Riscossioni in conto residui (RR)	Riaccertamento residui (R)	Residui attivi da eser. precedenti (RS - RR + R)
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.158.594,18	3.151.436,20	0,00	7.157,98
2 - Trasferimenti correnti	447.120,54	321.832,21	-6.304,11	118.984,22
3 - Entrate extratributarie	6.512.391,48	1.742.602,07	-29.342,84	4.740.446,57
4 - Entrate in conto capitale	6.041.793,03	2.292.965,56	-24.657,12	3.724.170,35
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere /cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
8 - Premi di emissione di titoli emessi dall'amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	47.158,28	28.710,15	0,00	18.448,13
Totali	16.207.057,51	7.537.546,19	-60.304,07	8.609.207,25

Residui passivi

	Residui iniziali (RS)	Pagamenti in conto residui (RR)	Riaccertamento residui (R)	Residui attivi da eser. precedenti (RS - RR + R)
1 - Spese correnti	25.734.305,77	12.324.461,65	-122.494,90	13.287.349,22
2 - Spese in conto capitale	1.830.944,06	1.612.026,77	-2.806,76	216.110,53
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere /cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
6 - Scarti di emissione di titoli emessi dall'amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
7 - Spese per conto terzi e partite di giro	380.732,81	354.558,56	0,00	26.174,25
Totali	27.945.982,64	14.291.046,98	-125.301,66	13.529.634,00



Provincia di Ferrara

Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (all. 4/2 al D.Lgs.118/2011) punto n. 9, prevede che le entrate e le spese accertate ed impegnate nell'ultimo esercizio e non esigibili in tale esercizio, siano immediatamente re-imputate all'esercizio in cui sono esigibili.

I Responsabili dei Settori dell'Ente hanno provveduto a verificare l'effettiva esigibilità degli accertamenti e gli impegni relativi alla competenza 2022 richiedendo, per quelli che non soddisfano tale requisito, la re-imputazione all'annualità di esigibilità.

A tal fine il Servizio Contabilità, ha provveduto alla cancellazione dell'accertamento e/o impegno dalle scritture 2022 e all'immediata re-imputazione alla competenza dell'esercizio in cui l'obbligazione è esigibile.

Si è proceduto quindi:

- a costituire o ad incrementare, nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato (2022), il fondo pluriennale vincolato per lo stesso importo;
- ad incrementare i relativi stanziamenti nel bilancio 2023 per quelle situazioni in cui vengano re-imputati accertamenti e impegni di pari importo.

La relativa variazione degli stanziamenti e degli impegni aumenta il fondo pluriennale iscritto tra le entrate del bilancio di previsione 2023-2025, ai sensi di quanto stabilito dai principi contabili, per un importo pari all'incremento del fondo stesso, da iscrivere nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese.

La composizione del FPV finale 31/12/2022, così come meglio dettagliato nel prospetto allegato al Rendiconto di gestione, è la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinviata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e) = (a) - (b) - (c) - (d)	(f)	(g)	(h)	(i) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	€ 1.985.954,28	€ 1.489.256,83	€ 295.614,67	€ 0,00	€ 201.082,78	€ 1.511.913,48			€ 1.712.996,26
TITOLO II	€ 8.638.671,97	€ 2.815.338,57	€ 91.891,57	€ 0,00	€ 5.731.441,83	€ 14.838.038,54			€ 20.569.480,37
TITOLO III					€ 0,00				€ 0,00
TOTALE	€ 10.624.626,25	€ 4.304.595,40	€ 387.506,24	€ 0,00	€ 5.932.524,61	€ 16.349.952,02	€ 0,00	€ 0,00	€ 22.282.476,63



Provincia di Ferrara

2.2 Entrate

CONTO DEL BILANCIO – RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE

Titolo	Stanz. definitivi	Accertamenti	% Accertato
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.386.545,34	24.445.501,83	104,53%
2 - Trasferimenti correnti	27.675.587,99	29.467.866,48	106,48%
3 - Entrate extratributarie	6.369.639,33	6.041.409,36	94,85%
4 - Entrate in conto capitale	38.954.499,04	15.142.824,39	38,87%
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00%
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	0,00	0,00%
Totali	97.386.271,70	75.097.602,06	77,11%

La presente tabella indica l'andamento delle entrate correnti della Provincia di Ferrara dal 2016 al 2022.

ANNI	ACCERTAMENTI						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Tipologia Entrata							
Tributarie	29.646.191,30	27.546.835,63	27.060.718,81	27.056.135,85	24.576.137,68	25.759.554,38	24.445.501,83
Trasferimenti	14.597.107,80	11.315.720,30	6.897.733,14	8.530.747,88	13.939.929,42	11.933.763,71	29.467.866,48
Extratributarie	6.128.559,75	5.866.067,45	5.119.063,92	4.651.536,69	3.885.290,09	5.488.002,93	6.041.409,36

L'andamento delle singole **entrate tributarie** nel periodo 2017-2022 è di seguito evidenziato:

Tipologia Entrata	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Adizionale energia elettrica	5.056,10	1.000,00	0	0	0	0,00
Addizionale rifiuti	3.982.806,40	3.628.667,00	3.488.871,62	3.265.632,31	3.696.380,52	4.367.569,52
R.C.Auto	12.281.016,33	12.065.940,10	12.082.812,04	11.533.600,66	11.175.707,28	11.101.357,54
I.P.T.	10.575.024,94	10.661.780,23	10.762.051,96	9.053.847,28	10.164.871,55	8.836.545,34
Fondo sperimentale di riequilibrio	702.931,86	703.331,48	722.400,23	723.057,43	722.595,03	0,00



Provincia di Ferrara

Trasferimenti correnti

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	27.675.587,99	29.467.866,48	106,48%
102 - Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00%
103 - Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00%
104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00%
105 - Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00%
Totali	27.675.587,99	29.467.866,48	106,48%

Entrate extra-tributarie

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.309.563,19	1.328.329,91	101,43%
200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo ed irregolarità	4.030.150,00	3.833.951,47	95,13%
300 - Interessi attivi	5.082,92	46,58	0,92%
400 - Altre entrate da redditi da capitale	25.250,00	0,00	0,00%
500 - Rimborsi e altre entrate correnti	999.593,22	879.081,40	87,94%
Totali	6.369.639,33	6.041.409,36	94,85%

Le entrate in conto capitale

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
100 - Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
200 - Contributi agli investimenti	38.520.343,81	15.081.981,36	39,15%
300 - Altri trasferimenti in conto capitale	376.907,28	0,00	0,00%
400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	57.247,95	60.843,03	106,28%
500 - Altre entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
Totali	38.954.499,04	15.142.824,39	38,87%



Provincia di Ferrara

2.3 Spese

Analisi della spesa

Titolo	St. definitivi	Impegni	% Impegnato
1 - Spese correnti	61.028.276,24	54.668.685,62	89,58%
2 - Spese in conto capitale	56.026.982,58	9.151.454,25	16,33%
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
4 - Rimborso di prestiti	4.174.217,44	4.174.160,97	100,00%
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	0,00	0,00%
Totali	122.229.476,26	67.994.300,84	55,63%

Prospetto riepilogativo per Missioni

Missione	St. definitivi	Impegni	% Imp.	Pagamenti	% Pag.
1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	41.556.265,87	38.078.055,15	91,63%	37.005.382,92	97,18%
2 - Giustizia	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1.265.156,17	1.035.158,51	81,82%	895.834,18	86,54%
4 - Istruzione e diritto allo studio	35.847.388,96	10.702.614,05	29,86%	7.415.030,56	69,28%
5 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	2.878.000,95	161.160,05	5,60%	113.772,55	70,60%
6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	18.043,53	18.043,53	100,00%	18.043,53	100,00%
7 - Turismo	36.878,78	36.839,09	99,89%	36.839,09	100,00%
8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	297.166,51	170.204,16	57,28%	167.155,60	98,21%
9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	528.228,61	116.726,89	22,10%	94.776,60	81,20%
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	32.718.204,26	13.316.818,45	40,70%	9.898.616,29	74,33%
11 - Soccorso civile	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	149.391,97	149.391,97	100,00%	149.391,97	100,00%
13 - Tutela della salute	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
14 - Sviluppo economico e competitività	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	30.000,00	23.541,31	78,47%	23.541,31	100,00%
16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	8.500,00	8.500,00	100,00%	0,00	0,00%
17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
20 - Fondi e accantonamenti	1.718.905,45	0,00	0,00%	0,00	0,00%
50 - Debito pubblico	4.177.345,20	4.177.247,68	100,00%	4.177.247,68	100,00%
60 - Anticipazioni finanziarie	1.000.000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Totali	122.229.476,26	67.994.300,84	55,63%	59.995.632,28	88,24%



Provincia di Ferrara

La composizione delle spese per macroaggregati della spesa corrente e in c/capitale è la seguente:

Macroaggregati Spesa Corrente	2021	2022	Variazione	Variazione % 2022/2021
Redditi da lavoro dipendente	5.926.465,11	6.279.004,55	352.539,44	5,95
Imposte e tasse a carico ente	910.615,54	946.508,55	35.893,01	3,94
Acquisto di beni e servizi	7.470.638,23	11.204.994,96	3.734.356,73	49,99
Trasferimenti correnti	19.891.664,50	33.826.809,93	13.935.145,43	70,06
Interessi passivi	2.128.920,91	1.579.506,98	-549.413,93	-25,81
Rimborsi e poste correttive delle entrate	99.251,75	120.846,95	21.595,20	21,76
Altre spese correnti	679.957,33	711.013,70	31.056,37	4,57
TOTALE	37.107.513,37	54.668.685,62	17.561.172,25	47,33

Macroaggregati Spesa Conto Capitale	2021	2022	Variazione	Variazione % 2022/2021
Investimenti	9.447.061,76	9.151.454,25	-295.607,51	-3,13
Contributi agli investimenti	56.000,00	0,00	-56.000,00	-100,00
Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese in conto capitale	344.138,80	0,00	-344.138,80	-100,00
TOTALE	9.847.200,56	9.151.454,25	-695.746,31	-7,07



Provincia di Ferrara

Spese per il personale

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2022 rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 e 557 quater della Legge 296/2006 e presenta i seguenti valori:

Spese per il personale ex-art.1 c. 557, Legge 296/2006	Media 2011/2013	Impegnato 2022
Spese macroaggregato 1.01 (Competenze e Contributi obbligatori, esclusa spesa Buoni Pasto)	16.357.375,62	5.785.809,87
Spese macroaggregato 1.01 (spesa Buoni Pasto)	188.906,44	75.273,47
Spese macroaggregato 1.02 (Irap personale)	1.026.440,47	342.148,65
Spese macroaggregato 1.09 (Rimborsi spese ad altri Enti per comandi personale in entrata)	0,00	44.436,59
FPV SPESA 2022 (*): spese di competenza 2022, con prevista reimputazione all'esercizio 2023 per <u>competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Posizioni Organizzative + Comparto) (€ 222.836,05 da stanziamento macroaggregato 1.10 + € 0,00 da riaccertamento al 31/12/22)	Non presente	Non impegnato sul 2022
FPV SPESA 2022 (*): spese di competenza 2022, con prevista reimputazione all'esercizio 2023 per <u>oneri su competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Posizioni Organizzative + Comparto) (€ 53.036,00 da stanziamento macroaggregato 1.10 + € 0,00 da riaccertamento al 31/12/22)	Non presente	Non impegnato sul 2022
FPV SPESA 2022 (*): spese di competenza 2022, con prevista reimputazione all'esercizio 2023 per <u>i.r.a.p. su competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Posizioni Organizzative + Comparto) (€ 18.943,00 da stanziamento macroaggregato 1.10 + € 0,00 da riaccertamento al 31/12/22)	Non presente	Non impegnato sul 2022
Convenzione segreteria e servizi accessori (quota costo a carico Provincia) - Macroaggregato 1.09 (quota parte azione 7043)	Non presente	31.266,88
	Non presente	0,00
Collaborazioni coordinate continuative - Lavoro in somministrazione - Dirigente ex-art.110/2 su Progetto Idrovia (fondi U.E.) Fattispecie ricorrente 2022: <u>LAVORO IN SOMMINISTRAZIONE</u> (€ 25.985,81 Servizio + € 1.795,20 I.r.a.p.)	116.961,25	27.781,01
Fondo nuove assunzioni	Non presente	0,00
Rinnovi contrattuali - Quota "Arretrati" fino al 2021 : accantonamento complessivo € 712.531,00. Viene applicato alla competenza 2022 l'importo di € 364.371,00. Quota non applicata € 348.160,00. Resta impegnata sul 2022 la spesa relativa agli arretrati erogati per applicazione del CCNL Comparto 2019/2021 (la spesa 2022 a regime è nei capitoli, adeguati con ultima variazione di bilancio 2022). Composizione avanzo per Rendiconto 2022: svincolata definitivamente la somma non utilizzata per arretrati (€ 348.160,00), si torna a vincolare l'economia di € 165.763,00 realizzata nel 2022 sulla quota applicata (azioni 5712+6972+6425) e si vincola l'economia di € 373.537,00 realizzata sulle azioni di competenza 2022 (8090+8091+8092+735). La quota complessivamente accantonata per: rinnovi contrattuali 2019-2020-2021 e 2022 (triennio 19/21 e 22/24) dirigenza e segretari + rinnovi contrattuali 2022 (triennio 22/24) comparto + stima benefici ccnl su pensioni (dal 2016 al 2022) ammonta quindi a € 539.300,00.	Non presente	146.410,54
		40.863,72
		11.332,83
Spese macroaggregato 1.01 riferite all'anno 2021 per C.C.D.I. (Dirigenza + Posizioni Organizzative + Comparto) ma traslate al 2022 perché esigibili entro il 31/12/2022 (Impegnato definitivo 2022 finanziato da FPV Entrata) (**)	Non presente	230.646,95
Spese macroaggregato 1.02 riferite all'anno 2021 per C.C.D.I. (Dirigenza + Posizioni Organizzative + Comparto) ma traslate al 2022 perché esigibili entro il 31/12/2022 (Impegnato definitivo 2022 finanziato da FPV Entrata) (**)	Non presente	14.571,32
Totale spese di personale (A)	17.689.683,78	6.750.541,83
Indicatore 50%	8.844.841,89	Rispettato
(-) Componenti escluse (B) Arretrati CCNL (precedenti l'anno di competenza 2022)	0,00	198.607,09
(-) Componenti escluse (B) Benefici arretrati CCNL sulle pensioni (precedenti l'anno di competenza 2022)	0,00	0,00
(-) Componenti escluse (B) Spese per regolarizzi dal Titolo II al Titolo I delle spese per incentivi tecnici (Diritti segreteria fino al 2014 e Regolarizzo incentivi dal 2016)	34.316,00	50.304,59
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A-B)	17.655.367,78	6.501.630,15
Indicatore 50%	8.827.683,89	Rispettato



Provincia di Ferrara

Ai sensi del disposto di cui al comma 844 dell'articolo unico della Legge 205/2017 (ancora vigente), a valere sull'anno 2022 la Provincia di Ferrara ha operato la revisione del piano di riassetto organizzativo con l'adozione del Decreto Presidenziale n. 27 del 17/02/2022 e n. 203 del 20/12/2022.

I documenti di programmazione dei fabbisogni di personale sono coerenti con gli obiettivi di governo dell'Ente, con la disciplina generale e specifica in materia di assunzioni per le Province vigente nel 2022 e rispetta gli equilibri di bilancio.

L'Organo di revisione **ha** certificato la costituzione del fondo per il salario accessorio.

L'Organo di revisione **ha** rilasciato il parere sull'accordo decentrato integrativo.

TABELLA RIASSUNTIVA COSTI DEL PERSONALE E CONFRONTO 2021-2022

Spese per il personale ex-art. 1 c. 557, Legge 296/2006	Rendiconto gestione 2021	Rendiconto gestione 2022
Spese Macroaggregato 1.01 (esclusi Buoni pasto)	5.574.168,00	5.785.809,87
Spese Macroaggregato 1.01 (Buoni pasto)	76.021,16	75.273,47
Spese Macroaggregato 1.02 (I.r.a.p. personale)	329.322,62	342.148,65
Personale comandato da altri Enti Macroaggregato 1.09	6.071,75	44.436,59
Convenzione segreteria (quota costo a carico Provincia) - Macroaggregato 1.09	53.610,85	31.266,88
Lavoro flessibile (<i>Collaborazioni coordinate continuative - Lavoro in somministrazione – Altre forme di lavoro flessibile</i> . Tipologia presente negli esercizi 2021 e 2022: lavoro in somministrazione)	3.363,45	27.781,01
Arretrati per rinnovi contrattuali anni precedenti (A) (spesa finanziata con Avanzo Vincolato)	74.904,63	198.607,09
Spese macroaggregato 1.01 riferite all'anno precedente ma traslate all'anno corrente perché esigibili entro il 31/12 dell'anno corrente (B) (Rendiconto 2021: spesa finanziata con FPV al 31/12/2020, effettivamente impegnata sul 2021 Rendiconto 2022: spesa finanziata con FPV al 31/12/2021, effettivamente impegnata sul 2022)	219.409,48	245.218,27
Totale spese di personale	6.336.871,94	6.750.541,83
<i>SPESE PERSONALE al netto spese (A) e (B)</i>	<i>6.042.557,83</i>	<i>6.306.716,47</i>
<i>ENTRATE CORRENTI</i>	<i>43.181.321,02</i>	<i>59.954.777,67</i>
<i>INCIDENZA SPESE PERSONALE al netto spese (A) e (B) SU ENTRATE CORRENTI</i>	<i>13,99%</i>	<i>10,52%</i>



Provincia di Ferrara

2.4 Gli equilibri di bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2022)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	1.985.954,28
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	59.954.777,67 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione</i>	(-)	54.668.685,62 0,00
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	1.712.996,26
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	4.174.160,97 0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)		1.384.889,10
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL' EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	6.097.766,74 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	313.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		7.169.655,84
- Risorse accantonate di parte corrente stanziata nel bilancio dell'esercizio 2022	(-)	973.472,20
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.239.113,24
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		4.957.070,40
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto '(+)/(-)	(-)	0,00
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		4.957.070,40



Provincia di Ferrara

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2022)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	8.120.811,57
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	8.638.671,97
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	15.142.824,39
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	313.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	9.151.454,25
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	20.569.480,37
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+E1)		2.494.373,31
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziate nel bilancio dell'esercizio 2022	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	3.430.765,95
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		-936.392,64
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		-936.392,64
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2022)
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y)		9.664.029,15
Risorse accantonate stanziate nel bilancio dell'esercizio 2022	(-)	973.472,20
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	4.669.879,19
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO		4.020.677,76
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	0,00
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO		4.020.677,76
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:		
O1) Risultato di competenza di parte corrente		7.169.655,84
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti ricorrente per il rimborso di prestiti al netto del Fondo anticipazione di liquidità (H)	(-)	6.097.766,74
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziate nel bilancio dell'esercizio 2022	(-)	973.472,20
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	(-)	0,00
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.		98.416,90



Provincia di Ferrara

L'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, ha sancito il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019.

A seguito del suddetto dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019 è stato modificato il prospetto della verifica degli equilibri prevedendo tre saldi di bilancio:

W1 risultato di competenza;

W2 equilibrio di bilancio;

W3 equilibrio complessivo;

Seppur nessun provvedimento normativo abbia previsto, attualmente disposizioni, circa il tipo di saldo di bilancio che deve essere rispettato al fine di garantire il pareggio e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, la Commissione Arconet con indicazioni che si desumono dalle carte di lavoro (resoconti del 13 novembre e dell'11 dicembre) ha segnalato che, a fronte delle nuove modifiche ai documenti e ai principi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2) che "copre" anche i vincoli e gli accantonamenti.

In sintesi, nella coscienza che a legislazione vigente non sono previste specifiche sanzioni per il mancato rispetto, gli enti devono conseguire un risultato di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'Equilibrio di bilancio (W2) che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che degli impegni e del ripiano del disavanzo, anche dei vincoli di destinazione e degli accantonamenti di bilancio

Come si evince dal prospetto degli equilibri del Rendiconto 2022, di cui al precedente prospetto la Provincia di Ferrara ha conseguito i seguenti risultati di saldo di bilancio:

W1) RISULTATO DI COMPETENZA: € 9.664.029,15

W2)* EQUILIBRIO DI BILANCIO: € 4.020.677,76

W3)* EQUILIBRIO COMPLESSIVO: € 4.020.677,76

*** per quanto riguarda W2) e W3 (equilibrio complessivo) si ricorda che ai sensi del DM 1.08.2019 per il rendiconto 2022 si tratta di valori con finalità meramente conoscitive.**



Provincia di Ferrara

2.5 Indicatori finanziari – indicatori sintetici

Il piano degli indicatori e dei risultati è pubblicato sul sito della Provincia nella sezione “Amministrazione Trasparente” - sezione Bilanci al seguente link: <https://provincia-ferrara.e-pal.it/L190/?idSezione=75&id=&sort=&activePage=&search=>

2.6. Avanzo di amministrazione e fondo di cassa

L’esercizio 2022 si è concluso con le seguenti risultanze relative alla gestione di cassa, desunte dal Conto del Tesoriere alle quali si aggiungono i residui attivi e passivi degli esercizi precedenti e quelli dell’esercizio a cui si riferisce il conto tale da determinare il valore contabile del risultato di amministrazione.

Il risultato di amministrazione al 31.12.2022 è pari ad € 24.481.967,11

In base a quanto previsto dall’art.187 del D. Lgs. n.267/2000 e a quanto analiticamente indicato negli specifici allegati (A1, A2 e A3) al rendiconto di gestione, così come introdotti dal DM 1.08.2019, la composizione dell’avanzo è la seguente:

- Avanzo Libero euro 6.356.143,74;
- Avanzo destinato agli investimenti euro 1.262.404,31 la cui quota deriva da maggiori entrate destinate al finanziamento di spese di investimento e da economie di spesa verificatesi sugli interventi di spesa di investimento;
- Avanzo vincolato euro 10.209.965,58 derivante da avanzo vincolato di anni precedenti e da quello creato nel 2022 destinato per legge ad una precisa destinazione di cui euro 2.491.089,63 derivante da trasferimenti, € 7.350.880,90 derivante da leggi e principi contabili ed € 367.995,05 da vincoli formalmente attribuiti dall’Ente relativi all’adeguamento sismico Remo Brindisi e l’adeguamento sismico della palestra ITI Copernico Carpeggiani;
- Avanzo accantonato per fondo crediti di dubbia esigibilità e altri fondi su passività incerte euro 5.803.453,48;
- Avanzo accantonato per fondo contenzioso 850.000,00.



Provincia di Ferrara

Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione per l'esercizio 2022

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				51.335.070,06
RISCOSSIONI	+	7.537.546,19	71.082.196,68	78.619.742,87
PAGAMENTI	-	14.291.046,98	64.038.991,58	78.330.038,56
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=			51.624.774,37
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=			51.624.774,37
RESIDUI ATTIVI	+	8.609.207,25	8.284.364,38	16.893.571,63
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>		0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	-	13.529.634,00	8.224.268,26	21.753.902,26
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	-			1.712.996,26
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	-			20.569.480,37
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022 (A)	=			24.481.967,11
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022:				
Parte accantonata				
Fondo contenzioso				850.000,00
Altri accantonamenti				0,00
Fondo crediti dubbia esigibilita'				5.803.453,48
			Totale parte accantonata (B)	6.653.453,48
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				7.350.880,90
Vincoli derivanti da trasferimenti				2.491.089,63
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				367.995,05
Altri vincoli				0,00
			Totale parte vincolata (C)	10.209.965,58
Parte destinata agli investimenti				
			Totale parte destinata agli investimenti (D)	1.262.404,31
			Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	6.356.143,74
			F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare				



Provincia di Ferrara

Gestione della cassa

Gestione di cassa	St. definitivi di cassa	Incassi e pagamenti a competenza	Incassi e pagamenti a residuo	Totale incassi e pagamenti	% di realizzo
ENTRATE					
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contr. e pereq.	26.545.139,52	20.936.700,65	3.151.436,20	24.088.136,85	90,74%
2 - Trasferimenti correnti	28.122.708,53	28.797.258,54	321.832,21	29.119.090,75	103,54%
3 - Entrate extratributarie	12.872.547,36	3.454.861,64	1.742.602,07	5.197.463,71	40,38%
4 - Entrate in conto capitale	44.996.292,07	13.627.311,44	2.292.965,56	15.920.277,00	35,38%
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	6.134.158,28	4.266.064,41	28.710,15	4.294.774,56	70,01%
Totale	118.670.845,76	71.082.196,68	7.537.546,19	78.619.742,87	66,25%
USCITE					
1 - Spese correnti	85.057.579,69	49.351.687,93	12.324.461,65	61.676.149,58	72,51%
2 - Spese in conto capitale	57.857.926,64	6.469.783,38	1.612.026,77	8.081.810,15	13,97%
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
4 - Rimborso di prestiti	4.174.217,44	4.174.160,97	0,00	4.174.160,97	100,00%
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cass.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
7 - Spese per conto terzi e partite di giro	6.467.732,81	4.043.359,30	354.558,56	4.397.917,86	68,00%
Totale	153.557.456,58	64.038.991,58	14.291.046,98	78.330.038,56	51,01%

Sintesi:			
	Residui	Competenza	Totale
1 Fondo di cassa al 1° gennaio			51.335.070,06
2 Riscossioni	7.537.546,19	71.082.196,68	78.619.742,87
3 Pagamenti	14.291.046,98	64.038.991,58	78.330.038,56
4 Fondo di cassa al 31 dicembre			51.624.774,37

Il fondo di cassa al 31 dicembre degli esercizi 2021 e 2022, comprensivo della giacenza vincolata, sulla base del principio applicato della contabilità finanziaria (punto 10.6), approvato con D.Lgs.118/2011, è così composto:

	31/12/2021	31/12/2022
Fondo di cassa	51.335.070,06	51.624.774,37
Di cui fondi liberi	36.389.888,76	31.543.214,21
Di cui fondi vincolati	14.945.181,30	20.081.560,16



Provincia di Ferrara

2.7 Analisi indebitamento e gestione del debito

Nella tabella seguente è riportato il rispetto del limite di indebitamento:

ENTRATE DA RENDICONTO anno 2020	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	€ 24.576.137,68	
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	€ 13.939.929,42	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	€ 3.885.290,09	
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO anno 2020	€ 42.401.357,19	
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)	€ 4.240.135,72	
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO Anno 2022		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/2022(1)	€ 1.579.506,98	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	€ -	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	€ -	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	€ 2.660.628,74	
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	€ 1.579.506,98	
Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendiconto anno 2020 (G/A)*100		3,725%

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	57.346.667,53 €	50.667.816,40 €	46.468.339,49 €
Nuovi prestiti (+)	-	-	-
Prestiti rimborsati (-)	4.371.158,86 €	4.199.476,91 €	3.789.545,58 €
Estinzioni anticipate (-)	2.307.692,27 €	-	384.615,39 €
Totale fine anno	50.667.816,40 €	46.468.339,49 €	42.294.178,52 €
Abitanti al 31/12	343.165	342.058	341.213
Debito medio per abitante	147,65	135,85	123,95



Provincia di Ferrara

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2020	2021	2022
Oneri finanziari	€ 1.643.032,24	€ 2.128.920,91	€ 1.579.506,98
Quota capitale	€ 6.678.851,13	€ 4.199.476,91	€ 4.174.160,97
Totale fine anno	€ 8.321.883,37	€ 6.328.397,82	€ 5.753.667,95

SEZIONE 3 - GLI ALTRI MONITORAGGI

3.1 Atti di spesa per consulenze, pubblicità, rappresentanza, pubbliche relazioni, convegni e mostre

Nel 2022 non stati affidati incarichi di studio, ricerca a consulenza. L'ente ha affidato solo incarichi di architettura e ingegneria relativi ai Lavori Pubblici e incarichi di difesa e patrocinio legale.

A partire dal terzo trimestre 2021, a seguito della deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per l'Emilia Romagna del 16 novembre 2021 n. 241/2021/INPR non sono stati più inviati alcune tipologie di atti in base alle nuove linee guida.

Si ricorda che la Provincia di Ferrara, ai sensi del divieto della L. 23/12/2014 n. 190, art. 1 comma 420, lettera b) non ha effettuato spese di rappresentanza come riportato nell'allegato G) alla delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 26/04/2023 inerente l'approvazione del Rendiconto della gestione 2022 ed inviato alla Corte dei Conti tramite il portale Con.Te in data 27 aprile 2023.

3.2 Gestione del patrimonio

Si riportano di seguito le attività maggiormente significative svolte dall'Ufficio Patrimonio nel corso del 2022.

Castello Estense: come noto, sarà interessato da importanti lavori di ripristino sismico e, successivamente, oggetto di nuova destinazione d'uso maggiormente orientata alla fruizione pubblica del monumento, pur mantenendo il ruolo di sede di rappresentanza della Provincia. In attesa di avviare le procedure per l'affidamento dei lavori (quadro economico di oltre 14 milioni di euro) che potrà avvenire solo a seguito dell'approvazione del progetto esecutivo da parte dei competenti organi, è stata rinnovata anche per il 2022 la convenzione con il Comune



Provincia di Ferrara

di Ferrara per la gestione del percorso museale presso il Castello Estense, per dare continuità alla gestione museale.

In vista dell'inizio dei lavori l'ufficio patrimonio ha completato all'inizio del 2022 la verifica dello stato di fatto e concluso il successivo riallineamento allo stato di fatto dell'intero complesso monumentale presso il catasto.

Nel frattempo, è stata effettuata la prevista ricognizione degli spazi in vista del trasloco degli arredi e delle attrezzature che dal catello possono essere reimpiegati nella nuova sede di Corso Isonzo 105/A.

Gestione del patrimonio immobiliare: oltre all'ordinaria gestione, sono state effettuate alcune operazioni previste nel Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari allegato al bilancio preventivo, in particolare:

- 1) A seguito delle manifestazioni di interesse sollecitate dall'Ufficio Patrimonio, sono state concluse positivamente le procedure per l'assegnazione a soggetti terzi di due immobili non adibiti ad usi istituzionali mediante concessione di valorizzazione di lungo periodo.
- 2) Dopo l'utilizzo in via emergenziale del complesso immobiliare denominato palazzina Giglioli sito nel centro di Ferrara, per l'ospitalità di giovani sportivi ucraini che non potevano rientrare in patria a causa dell'invasione russa, è stata avviata l'interlocuzione con il Comune di Ferrara e l'Azienda Regionale per il Diritto agli Studi Superiori dell'Emilia Romagna (ERGO) ERGO per addivenire all'affidamento in concessione di tale immobile, con l'obiettivo di indirizzarne l'uso verso progetti di lungo respiro che tengano conto dell'interesse collettivo e di promozione in ambito giovanile, secondo la vocazione del sito.
- 3) Nel 2022 è proseguito il rapporto convenzionale di service con l'Agenzia Regionale per il lavoro (ARL), per la fornitura di mezzi e materiali e supporto operativo al regolare funzionamento dei Centri per l'impiego dislocati sul territorio provinciale, tra cui un Centro ospitato a titolo oneroso presso un immobile della Provincia. Tale rapporto di service, iniziato nel 2016 e cessato il 31/12/2022, ha consentito alla nuova Agenzia di rendersi gradualmente autonoma sotto il profilo logistico e degli approvvigionamenti.
- 4) Nell'ambito del finanziamento MIUR denominato "scuole innovative" (art. 42-bis, c.2, DL 28/9/2018, n.109, convertito, con modificazioni, dalla L.16/11/2018, n. 130) l'Ufficio Patrimonio ha trasmesso a INAIL la stima del valore immobiliare per la vendita di un'area all'interno del compendio ITI Copernico Carpeggiani che sarà destinata alla costruzione di un nuovo fabbricato ad uso scolastico. In base al suddetto DL, con la somma accertata dalla promessa vendita, la Provincia può finanziare la progettazione e l'INAIL realizzare l'opera, per poi concederla in uso trentennale alla Provincia, mentre il MIUR rimborserà a INAIL i relativi canoni di locazione. Il settore Appalti e Gare sul finire del 2022 ha avviato la gara d'appalto per l'acquisizione della progettazione da aggiudicare nel corso del 2023.
- 5) Nella seconda metà del 2022 è stato perfezionato il trasferimento all'Ente Parco dei biotopi di proprietà provinciale della consistenza di oltre 300 ettari, la cui gestione era divenuta insostenibile a causa dell'indisponibilità di risorse economiche dopo il trasferimento delle risorse umane e strumentali alla Regione ed all'Arpaè imposto in applicazione della L.56/2014 e L.R. 13/2015.



Provincia di Ferrara

6) Nel corso dell'anno si è intensificata l'attività di esame dei progetti di realizzazione impianti, stabilimenti produttivi ed opere varie sottoposti al vaglio di apposite Conferenze di Servizi, convocate ai sensi dell'art. 14 e successivi della L. 241/90 e s.m.i.. L'UO Patrimonio interviene in tali procedimenti allo scopo di individuare eventuali interferenze di tali opere con la viabilità o con beni di proprietà o in uso alla Provincia, interferenze che vengono poi rappresentate in appositi pareri contenenti eventuali prescrizioni realizzative. Le C.D.S. esaminate dall'U.O. Patrimonio nel 2022 sono state circa 50.

7) Nel corso dell'anno sono stati avviati dall'U.O. Patrimonio alcuni procedimenti di esproprio a seguito dell'approvazione, da parte degli enti competenti, di progetti per la realizzazione di infrastrutture e impianti energetici privati di pubblica utilità che interessano due o più comuni nel territorio della Provincia di Ferrara, ai sensi dell'art. 6 comma 1bis della Legge Regionale 37/2002.

3.3 Governance degli organismi partecipati - anno 2022

Il sistema informatico dell'ente, mediante un'esatta identificazione dei soggetti creditori e debitori, consente di tracciare i rapporti di debito/credito con gli organismi partecipati e permette le conseguenti registrazioni finanziarie, economiche e patrimoniali al fine della riconciliazione di cui all'art. 11 comma 6 del D.lgs. 118/2011 che nella definizione e quantificazione dei rapporti infragruppo propedeutici alla redazione del Bilancio Consolidato.

Ai sensi dell'ex art. 11, comma 6, lettera j) del D.Lgs. n. 118/2011, è stata allegata alla delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 26/4/23 relativa all'approvazione del Rendiconto della gestione 2022 la nota informativa relativa all'asseverazione di reciprocità dei debiti e crediti con gli organismi partecipati e la contabilità dell'ente.

Dalla certificazione emerge una perfetta conciliazione dei rapporti di debito/credito fra gli organismi partecipati e l'Ente.

Al 31/12/2022 i rapporti in essere risultano:

Organismo	Crediti verso la Provincia	Debiti verso la Provincia
AMI SRL	21.300,00	0,00
LEPIDA	14.846,56	0,00

Con Decreto Deliberativo del Presidente n. 51 del 22/05/2023 avente ad oggetto "Ricognizione degli organismi costituenti il gruppo amministrazione pubblica della Provincia di Ferrara e individuazione dei soggetti da ricomprendere per la redazione del bilancio consolidato 2022"



Provincia di Ferrara

è stato definito il perimetro di consolidamento del bilancio ai sensi del principio contabile del bilancio consolidato n. 4/4 allegato al d.lgs. n. 118/2011.

Elenco di Enti e società rientranti nel perimetro del bilancio consolidato 2022 (punto 3.1 del principio n. 4/4 del D. Lgs. n. 118/2011)

Denominazione	Natura giuridica ex d. lgs.n. 118/2011
AMI SRL	Società controllata ex art. 11 – quater d.lgs. n. 118/2011 METODO INTEGRALE
Acer Ferrara	Ente strumentale partecipato ex art. 11 - ter c. 2 d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE
LEPIDA S. c. p. A.	Società partecipata controllata in house ex art. 11 – quater d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE
Ente di gestione parchi per la biodiversità – Delta del Po	Ente strumentale partecipato ex art. 11 - ter c. 2 d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE

Con deliberazione n. 42 del 27/09/2023 il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio Consolidato 2022, le cui risultanze sono state inviate alla BDAP - banca dati delle amministrazioni pubbliche - entro i termini di legge e pubblicate nella Sezione Bilanci di Amministrazione Trasparente.