

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2089/2020

V^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022, AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2020-2021. APPLICAZIONE DELL'AVANZO DESTINATO 2019

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 70 del 27 novembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020-2022;
- con deliberazione n. 76 del 18 dicembre 2019, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2020 - 2022;
- con deliberazione n. 2 del 19 febbraio 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la I^ variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021;
- con deliberazione n. 9 del 29/04/2020, immediatamente eseguibile, ha approvato la II^ variazione al Bilancio di previsione 2020- 2022, al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022 e al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021. Applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione vincolato e destinato;
- con deliberazione n. 25 del 24/07/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato l'assestamento generale al bilancio 2020-2022 - salvaguardia degli equilibri di bilancio - variazione al bilancio di previsione e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione 2019;
- con deliberazione n. 30 del 15/10/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato la IV^ variazione al Bilancio di previsione 2020-2022 , al programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022, al programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021 e disapplicazione dell'avanzo libero di amministrazione;

Ricordato che con propria delibera n. 08 del 29/04/2020 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2019 dal quale è emerso un avanzo di amministrazione pari a € 24.444.409,61 e in parte già applicato in sede di variazione al bilancio di previsione 2020-2022 e con determinazioni del responsabile finanziario per poste vincolate ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater del TUEL.

Considerato, che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti deliberati in sede di approvazione del Bilancio di previsione, per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o la rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere ad adeguamenti del bilancio come riscontrati complessivamente nell'allegato A), che genericamente si riassumono come segue:

- a) Stanziamento della maggiore entrata di complessivi euro 2.760.038,50 relativa all'integrazione del Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali ex art. 106 del DL 34/2020, prevista dall' articolo 39 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 e del relativo accantonamento, per le motivazioni precedentemente riportate, in spesa all'azione 8086 (codifica 20.03.1);
- b) Stanziamento della maggiore entrata di complessi euro 953.354,35 per sanzioni da violazioni CDS, ex art. 142 D.Lgs.n.285 del 30 Aprile 1992, anno 2019 trasferite da comuni e previsione delle relative spese che garantiscono la destinazione vincolata ed in dettaglio euro 100.000,00

per acquisto di mezzi per manutenzione banchine strade provinciali ed euro 853.354,35 per interventi di manutenzione ordinaria strade;

- c) Stanziamenti di maggiori entrate correnti, oltre alle maggiori entrate di cui ai punti a) e b), senza vincolo di destinazione e in parte già accertate e incassate per euro 21.580,46;
- d) Adeguamento degli stanziamenti di alcune entrate correnti registrando delle minori entrate complessive di € 40.157,52 in particolare per € 36.657,52 per minore Contributo L. 104/20 art. 32 comma 2 lett a per spese di affitto per le scuole e spese di conduzione e adattamento a esigenze didattiche non utilizzato in quanto non vi erano esigenze specifiche;
- e) Previsione di riduzioni di spesa di complessivi € 49.355,20 in particolare per € 36.657,52 per minori spese per affitto per le scuole e spese di conduzione e adattamento a esigenze didattiche non utilizzato in quanto non vi erano esigenze specifiche;
- f) Previsione di maggiori spese 2020, oltre quelle di cui al punto a) e b), di complessivi euro 30.778,14 in particolare € 6.000,00 per acquisto di schemi protettivi per le postazioni di lavoro al fine di garantire le opportune misure di sicurezza a fronte dell'emergenza epidemiologica, euro 9.200,00 per apparecchi mobili conta-traffico ed euro 6.008,14 per spese condominiali dei CPI;
- g) Operazioni di storni tra azioni di spesa per limitati aggiustamenti richiesti dai servizi;
- h) Aumenti e riduzioni di stanziamenti di spesa, sia corrente che in conto capitale, completamente finanziati da entrate vincolate per un saldo contabile nel 2020 pari a € 210.809,13 derivanti principalmente:
 - maggiore previsione di entrata e spesa per incasso e versamento iva split payment per euro 200.000,00;
 - maggiori entrate di euro 7.789,13 per risarcimento danni da assicurazioni e correlate maggiori spese per ripristino danni;
- i) Applicazione di avanzo destinato ad investimenti per € 65.000,00 per incremento risorse a disposizione per adeguamento sismico Liceo Roiti.

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2020-2021 come da allegato B);

Visto

- lo schema di delibera del Consiglio Provinciale n. 2089/2020;
- il parere positivo del Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2020 – 2021 - 2022, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2020

Entrata	Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Avanzo Amm.ne	4.545.068,00	65.000,00	4.610.068,00
FPV corrente	1.038.411,25		1.038.411,25
FPV conto capitale	5.800.347,79		5.800.347,79

Parere n. 13

Tit. I	Entrate tribut.	24.033.057,43		24.033.057,43
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	11.163.786,81	3.676.735,33	14.840.522,14
Tit. III	Entr. extratrib.	3.710.691,14	26.889,59	3.737.580,73
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	32.112.156,96		32.112.156,96
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.064.500,00	202.000,00	5.266.500,00
Totale entrate		88.468.019,38	3.970.624,92	92.438.644,30

Spesa		Importo 2020	Variazione +/-	Totale 2020
Tit. I	Spese correnti	35.178.029,20	3.603.624,92	38.781.654,12
Tit. II	Spese in conto capitale	40.535.983,17	165.000,00	40.700.983,17
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00		0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	6.689.507,01		6.689.507,01
Tit. V	Restitut. Anticip tesor	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.064.500,00	202.000,00	5.266.500,00
Totale spesa		88.468.019,38	3.970.624,92	92.438.644,30

2021

Entrata		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		231.498,26		231.498,26
FPV conto capitale		0,00		0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00		26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	7.372.402,96		7.372.402,96
Tit. III	Entr. extratrib.	4.159.719,19		4.159.719,19
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	13.561.174,52		13.561.174,52
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00		0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale entrate		58.224.294,93	0,00	58.224.294,93

Spesa		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Tit. I	Spese correnti	34.975.358,76		34.975.358,76
Tit. II	Spese in conto capitale	13.561.174,52		13.561.174,52
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00		0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.638.261,65		3.638.261,65
Tit. V	Restitut. Anticip tesor	1.000.000,00		1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale spesa		58.224.294,93	-	58.224.294,93

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
---------	--	--------------	----------------	-------------

Parere n. 13

Avanzo Amm.ne		0,00		0,00
FPV corrente		202.480,56		202.480,56
FPV conto capitale		0,00		0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.850.000,00		26.850.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.311.717,81		7.311.717,81
Tit. III	Entr.extratrib.	4.084.468,82		4.084.468,82
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	6.323.736,51		6.323.736,51
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale entrate		50.821.903,70	0,00	50.821.903,70

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	34.732.458,98		34.732.458,98
Tit. II	Spese in conto capitale	6.323.736,51		6.323.736,51
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00		0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.716.208,21		3.716.208,21
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.049.500,00	-	5.049.500,00
Totale spesa		50.821.903,70	-	50.821.903,70

Equilibri di bilancio

EQUILIBRI DI BILANCIO					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2020	2021	2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		39.221.119,40			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		1.038.411,25	231.498,26	202.480,56
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		42.611.160,30	38.382.122,15	38.246.186,63
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		38.781.654,12	34.975.358,76	34.732.458,98
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			231.498,26	202.480,56	194.325,95
- fondo crediti di dubbia esigibilità			397.106,93	635.840,69	632.252,30
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		6.689.507,01	3.638.261,65	3.716.208,21
di cui per estinzione anticipata di prestiti			2.310.000,00	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)				-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 1.821.589,58	-	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)		2.340.220,03	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			2.310.000,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)			-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		518.630,45	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O=G+H+I-L+M			- 0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		2.269.847,97	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		5.800.347,79	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		32.112.156,96	13.561.174,52	6.323.736,51
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		518.630,45	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		40.700.983,17	13.561.174,52	6.323.736,51
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			- 0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali					
Equilibrio di parte corrente (O)		-	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		2.340.220,03		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-	2.340.220,03	0,00	0,00

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato i propri pareri favorevoli relativi al bilancio di previsione 2020 – 2022 e alle successive variazioni;

Verificato le voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2020-2022 della Provincia di Ferrara, compresa l'applicazione al bilancio dell'avanzo di amministrazione destinato 2019, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio, di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2020 – 2022;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 2089/2020:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

Decide

di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale del 16 novembre 2020, come parte integrante.

Ferrara, 16 novembre 2020

IL PRESIDENTE DR. GIACOMO TURRA

F.TO DIGITALMENTE

IL COMPONENTE AVV. GIUSTO BALZANI

F.TO DIGITALMENTE

IL COMPONENTE DR. MARCO VIGNALI

F.TO DIGITALMENTE