

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 333/2021

I^A VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - 2023, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2021-2023 ED ELENCO ANNUALE 2021 E AL PROGRAMMA BIENNALE DI ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE 2021-2023.

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 35 del 26 novembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- con deliberazione n. 47 del 10 dicembre 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il bilancio di previsione 2021 - 2023;

Preso atto che, come riportato nella proposta di deliberazione di cui al presente verbale, saranno indetti i comizi elettorali per il giorno, mercoledì, 31 marzo 2021 per l'elezione del Presidente della Provincia di Ferrara e dei dodici (12) componenti del Consiglio provinciale di Ferrara;

Considerato che ai sensi del Tuel art. 38 c. 5 il consiglio provinciale dura in carica sino all'elezione del nuovo consiglio, limitandosi, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, ad adottare gli atti urgenti e improrogabili;

Considerato che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti a suo tempo deliberati per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o alla rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere alle variazioni di bilancio riepilogate nell'allegato A), che assumono carattere di urgenza in quanto riguardano:

- a) Adeguamento degli stanziamenti di entrata e spesa conseguenti alla Deliberazione di Consiglio Provinciale adottata in data odierna di approvazione dello schema di convenzione, tra la Provincia di Ferrara e i Comuni di Bondeno, Cento, Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Mesola, Poggio Renatico, Terre del Reno, Vigarano Mainarda e l'Unione Terre e Fiumi per la costituzione, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs 267/2000, del Servizio Associato per le funzioni sismiche (acronimo SAS) di cui alla L.R. 19/2008, di durata quinquennale a partire dal 1.1.2021; l'adeguamento degli stanziamenti di entrata e spesa assume carattere di urgenza in quanto necessario al fine di garantire la produzione degli effetti della convenzione;
- b) Adeguamento dello stanziamento di entrata dei proventi da attività estrattive erogati dai Comuni al fine di poter accertare e regolarizzare gli incassi delle somme già corrisposte alla Provincia al fine di rispettare i tempi previsti dall'art. 180 del TUEL;
- c) Previsione della somma di euro 1.033,34 di trasferimento ai Comuni degli indennizzi per maggiore usura della strada in relazione al transito dei veicoli e dei trasporti eccezionali incassati dall'ente provinciale che ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 18 del D.P.R. 495/1992 vanno "tempestivamente trasferite all'ente proprietario o concessionario della strada";
- d) Previsione della somma di euro 7.821,64 quale indennizzo, da corrispondere al concessionario dei diritti reali di superficie sulle coperture degli immobili di proprietà provinciale per la gestione di impianti fotovoltaici ivi realizzati e installati dal concessionario, giusto atto del notaio Riccioni di Ferrara Rep. 162985/12 del 10/7/2012 registrato a Ferrara il 7/8/2012 al n. 4641, previsto ai termini della convenzione, per la temporanea indisponibilità dei beni oggetto di concessione per cause a lui non imputabili; la previsione della spesa assume carattere di urgenza al fine di evitare l'accollo di ulteriori spese per interessi moratori da parte del concessionario;
- e) Previsione della spesa di euro 9.000,00 per l'acquisto urgente di pannelli di plexiglass per le postazioni di lavoro dei dipendenti al fine di garantire le adeguate misure di sicurezza per la prevenzione della diffusione del virus COVID-19, come da protocolli vigenti;

Parere n. 1

- f) Previsione della spesa di euro 2.000,00 per la stampa delle schede elettorali necessarie per lo svolgimento delle consultazioni elettorali Provinciali;
- g) Storno di spesa urgente di euro 150.000,00 al fine di consentire improrogabili interventi di messa in sicurezza e manutenzione ordinaria delle strade con riduzione della previsione di spesa degli interventi per la fornitura e posa di segnaletica verticale;
- h) Previsione di entrate e delle relative spese vincolate a seguito dell'assegnazioni di contributi da parte di altri Enti o Amministrazioni Pubbliche la cui mancata previsione a Bilancio comporterebbe il rischio di perdita del contributo assegnato se non viene dato corso al procedimento di spesa entro le scadenze previste dai provvedimenti di assegnazione; nel dettaglio le somme assegnate sono relative a:
 - a. Contributo statale ex art. 1 c. 51 Legge 160/2019 per la progettazione definitiva e esecutiva interventi messa in sicurezza territorio, scuole e altri edifici pubblici per euro 317.831,06;
 - b. Fondi Miur per interventi su edilizia scolastica per euro 48.294,59;
 - c. Contributo regionale per intervento risanamento ex Enaoli per euro 133.175,03;
 - d. Fondi Miur per piano antincendio edifici scolastici DM 43/2020 per euro 50.000,00
 - e. Contributo integrativo dal Consorzio di Bonifica di Burana per il piano di limitazione della nutria per euro 5.000,00;
 - f. Contributo Progetto UPI "Azione Province Giovani 2020" per euro 33.000,00

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio il programma triennale dei lavori pubblici 2021- 2023 ed elenco annuale 2021 come da allegato B) e il programma biennale di acquisti di servizi e forniture 2021-2022 come da allegato C);

Visto

- lo schema di delibera del Consiglio Provinciale n. 333/2021;
- il parere positivo del Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2021 – 2022 - 2023, desumibile dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2021

Entrata		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Avanzo Amm.ne		73.020,00	-	73.020,00
FPV corrente		231.498,26	-	231.498,26
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.700.000,00	-	26.700.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.608.301,22	50.793,33	7.659.094,55
Tit. III	Entr.extratrib.	4.029.169,57	60.397,81	4.089.567,38
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	21.131.159,93	549.300,68	21.680.460,61
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.855.500,00	-	4.855.500,00
Totale entrate		65.628.648,98	660.491,82	66.289.140,80

Spesa		Importo 2021	Variazione +/-	Totale 2021
Tit. I	Spese correnti	34.953.727,40	111.191,14	35.064.918,54

Parere n. 1

Tit. II	Spese in conto capitale	21.181.159,93	549.300,68	21.730.460,61
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	0,00	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.638.261,65	0,00	3.638.261,65
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.855.500,00	0,00	4.855.500,00
Totale spesa		65.628.648,98	660.491,82	66.289.140,80

2022

Entrata		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		202.480,56	-	202.480,56
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.700.000,00	-	26.700.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.400.846,65	32.693,33	7.433.539,98
Tit. III	Entr.extratrib.	3.980.679,82	52.000,00	4.032.679,82
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	14.272.615,33	-	14.272.615,33
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.855.500,00	-	4.855.500,00
Totale entrate		58.412.122,36	84.693,33	58.496.815,69

Spesa		Importo 2022	Variazione +/-	Totale 2022
Tit. I	Spese correnti	34.567.798,82	84.693,33	34.652.492,15
Tit. II	Spese in conto capitale	14.272.615,33	-	14.272.615,33
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.716.208,21	-	3.716.208,21
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.855.500,00	-	4.855.500,00
Totale spesa		58.412.122,36	84.693,33	58.496.815,69

2023

Entrata		Importo 2023	Variazione +/-	Totale 2023
Avanzo Amm.ne		0,00	-	0,00
FPV corrente		194.325,95	-	194.325,95
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	26.700.000,00	-	26.700.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	7.289.946,65	45.593,33	7.335.539,98
Tit. III	Entr.extratrib.	3.997.169,79	72.000,00	4.069.169,79
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	8.599.599,48	-	8.599.599,48
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00

Parere n. 1

Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	4.855.500,00	-	4.855.500,00
Totale entrate		52.636.541,87	117.593,33	52.754.135,20

Spesa		Importo 2023	Variazione +/-	Totale 2023
Tit. I	Spese correnti	34.487.765,93	117.593,33	34.605.359,26
Tit. II	Spese in conto capitale	8.599.599,48	-	8.599.599,48
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.693.676,46	-	3.693.676,46
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	4.855.500,00	-	4.855.500,00
Totale spesa		52.636.541,87	117.593,33	52.754.135,20

Equilibri di bilancio

Parere n. 1

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		45.095.528,30		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	231.498,26	202.480,56	194.325,95
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	38.448.661,93	38.166.219,80	38.104.709,77
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	35.064.918,54	34.652.492,15	34.605.359,26
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		202.480,56	194.325,95	194.325,95
- fondo crediti di dubbia esigibilità		685.108,98	761.232,20	761.232,20
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	3.638.261,65	3.716.208,21	3.693.676,46
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)			-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 23.020,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	73.020,00	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	50.000,00	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		- 0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	-	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	21.680.460,61	14.272.615,33	8.599.599,48
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	50.000,00	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	21.730.460,61	14.272.615,33	8.599.599,48
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali				
Equilibrio di parte corrente (O)	-	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	73.020,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.	-	73.020,00	0,00	0,00

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato il proprio parere favorevole relativi al bilancio di previsione 2021 – 2023;

Verificato le variazioni delle voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2021-2023 della Provincia di Ferrara, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio , di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2021 – 2023;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 333/2021:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

Decide

di redigere il presente parere e allegarlo al proprio verbale in data odierna, come parte integrante.

Ferrara, 17 febbraio 2021

IL PRESIDENTE DR. GIACOMO TURRA F.TO DIGITALMENTE

IL COMPONENTE AVV. GIUSTO BALZANI F.TO DIGITALMENTE

IL COMPONENTE DR. MARCO VIGNALI F.TO DIGITALMENTE