



PROVINCIA DI FERRARA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO **ANNI 2022-2024** *(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)*

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 18/12/2021.

E' sottoscritta dal Presidente non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato (dalla data di insediamento del Consiglio Provinciale). Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Presidente, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

1. DATI GENERALI

1.1 POPOLAZIONE RESIDENTE AL 31-12-2020

343.165

1.2 ORGANI POLITICI

PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Carica	Nominativo	In carica dal
PRESIDENTE	PADOVANI GIANNI MICHELE	18/12/2021

Il Presidente rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Il Presidente può nominare un vicepresidente, scelto tra i consiglieri provinciali, stabilendo le eventuali funzioni a lui delegate e dandone immediata comunicazione al consiglio; può altresì assegnare deleghe a consiglieri provinciali, nel rispetto del principio di collegialità, secondo le modalità e nei limiti stabiliti dallo statuto. Svolge le competenze "generali e residuali", prima assegnate alla Giunta Provinciale.

CONSIGLIO PROVINCIALE

Nominativo	In carica dal
AMA' ALESSANDRO	18/12/2021
BALDINI ANDREA	18/12/2021
BIZZARRI RICCARDO	18/12/2021
CARITA' FRANCESCO TRASPADANO	18/12/2021
CHIAPPINI ANNA	18/12/2021
COLAIACOVO FRANCESCO	18/12/2021
CURTARELLO OTTAVIO	18/12/2021
DALL'ACQUA MARIA	18/12/2021
GUARALDI ALESSANDRO	18/12/2021
PERELLI LAURA	18/12/2021
SALETTI SIMONE	18/12/2021
SANDONI ROSA	18/12/2021

Il Consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei Comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente.

ASSEMBLEA DEI SINDACI

L'assemblea dei sindaci ai sensi della Legge di riforma delle Province (Legge 56/2014) è composta dai Sindaci dei Comuni appartenenti alla Provincia. Ha poteri propositivi, consultivi e di controllo secondo quanto disposto dallo Statuto dell'Ente. L'Assemblea dei Sindaci adotta o respinge lo Statuto proposto dal Consiglio e le sue successive modificazioni con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella Provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente.

L'Assemblea dei Sindaci esprime, altresì, parere sugli schemi di bilancio presentati dal Consiglio Provinciale. Per la Provincia di Ferrara l'assemblea dei sindaci alla data di inizio mandato è composta dai 21 sindaci dei comuni appartenenti alla provincia che di seguito si riportano:

	Nominativo	Comune di appartenenza
1	Saletti Simone	Bondeno
2	Bizzarri Riccardo	Masi Torello
3	Perelli Laura	Tresignana
4	Lupini Paolo	Voghiera
5	Negri Pierluigi	Comacchio
6	Baldini Andrea	Argenta
7	Garuti Daniele	Poggiorenatico
8	Zamboni Andrea	Riva del Po
9	Lodi Roberto	Terre del Reno
10	Rossi Elena	Ostellato
11	Bernardo Dario	Portomaggiore
12	Tosi Fabio	Fiscaglia
13	Padovani Gianni Michele	Mesola
14	Bergamini Davide	Vigarano Mainarda
15	Bertarelli Cristian	Lagosanto
16	Pagnoni Fabrizio	Copparo
17	Fabbri Alan	Ferrara
18	Accorsi Edoardo	Cento
19	Pezzolato Paolo	Jolanda di Savoia
20	Bugnoli Maria	Goro
21	Zanardi Alice	Codigoro

1.3 STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La struttura organizzativa della Provincia di Ferrara, approvata con decreto del Presidente n. 76 del 10/06/2021 è articolata in:

- Settori
- Posizioni organizzative
- Unità operative complesse (U.O.C.)
- Unità operative semplici (U.O.S).

Settore 1° Affari generali, legali, Sistemi informativi e istruzione

Settore 2° Bilancio

Settore 3° Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità,

Settore 4° Appalti e gare

Le Posizioni organizzative (P.O.), che rappresentano l'unità della struttura organizzativa di livello non dirigenziale di particolare complessità caratterizzata da un elevato grado di autonomia gestionale ed organizzativa, sono attualmente 10:

- 1) P.O. Polizia provinciale
- 2) P.O. Risorse Umane
- 3) P.O. Supporto alla presidenza e comunicazione
- 4) P.O. Affari legali e istituzionali
- 5) P.O. Bilancio e partecipazioni
- 6) P.O. Pianificazione territoriale e urbanistica
- 7) P.O. Edilizia scolastica, fabbricati
- 8) P.O. Mobilità e viabilità
- 9) P.O. Servizio unico acquisti
- 10) P.O. Por Fse organismo intermedio (regionale in distacco in Provincia)

Le Unità operative complesse (U.O.C.) della Provincia di Ferrara sono 33 e costituiscono la prima dimensione operativa dell'organizzazione del lavoro, che gestisce l'intervento in specifici ambiti di attività o sub-processi e ne garantisce l'esecuzione.

Infine le Unità operative semplici (U.O.S.), che rappresentano una specifica articolazione dell'organizzazione del lavoro della struttura di competenza ed è priva di responsabilità.

Nella dotazione organica dell'ente non è prevista la figura del Direttore generale, mentre il ruolo di Segretario generale è rivestito, dal 01/10/2017 a tutt'oggi dalla dott.ssa Ornella Cavallari in convenzione con il Comune di Ferrara.

La consistenza del personale dipendente e dirigente di ruolo in servizio al 18/12/2021 è pari a **162** dipendenti.

Situazione di contesto esterno/interno

Con il nuovo assetto istituzionale determinato dalla Legge 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", la provincia ha affrontato un importante processo di cambiamento e di ristrutturazione di competenze e funzioni.

La Provincia di Ferrara si è infatti trasformata in un ente territoriale di secondo livello, il cui nuovo Presidente e Consiglio provinciale sono espressione diretta dei Sindaci e Consiglieri Comunali del territorio.

In particolare, la richiamata legge n. 56/2014, che ha ridisegnato il ruolo e le funzioni delle province, all'art. 1, comma 85, prevede che al nuovo "ente di area vasta provinciale" siano attribuite le seguenti funzioni fondamentali:

- Pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- Pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad essa inerente;
- Programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
- Raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico - amministrativa agli enti locali,
- Gestione dell'edilizia scolastica;

Occorre sottolineare come le problematiche connesse all'applicazione della Legge Del Rio sono state acuite dal sovrapporsi delle disposizioni della Legge di stabilità per il 2015 (L. 190/2014) che ha previsto norme stringenti per le Province dal D.L. 95/2012 e D.L. 66/2014.

Ora si è in attesa della nuova definizione dei trasferimenti ad opera del decreto del Ministero dell'interno di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza Stato-città ed autonomie locali, da adottare, ai sensi dell'art. 1 comma 785 della Legge 178/2020, entro il 28 febbraio 2022 con riferimento al triennio 2022-2024, sono compresi i tagli effettuati sulla Provincia per effetto del DL 95/2012, del DL 66/2014 e della Legge n. 190/2014.

Il programma di mandato della Presidente della Provincia è contenuto nel Documento Unico di Programmazione – DUP 2022-2024 approvato con Decreto del Presidente n. 6 del 13/01/2022 ed è definito dai seguenti aspetti e temi principali:

- **LA PROVINCIA CHE IMMAGINIAMO**

“Il riordino istituzionale attualmente in vigore pone notevoli difficoltà. E' innegabile che ci sia la necessità di un ente territoriale in grado di fare sintesi e coordinamento tra i diversi enti locali: la provincia può e deve esserlo. È senz'altro fondamentale che chi ricoprirà il ruolo di presidente abbia il profilo, le competenze e l'onestà necessarie ad un ruolo di primo piano. Ma ancor prima crediamo vengano i contenuti e le politiche che, attraverso quel ruolo, verranno esercitate: è essenziale che ci siano idee chiare e lungimiranti sul ruolo che questo ente dovrà avere in futuro. A legislazione invariata le funzioni in capo alla Provincia sono poche e ben definite, discutere su di un loro ampliamento, su una redistribuzione conseguente del personale ad oggi dislocato in regione è elemento importante, ma che può facilmente sviare l'attenzione su ciò che è possibile già ora mettere in campo, senza interventi a noi sovraordinati. Riteniamo dunque che ci siano questioni determinanti da affrontare e sui quali con forza i nuovi organi eletti dovranno impegnarsi”;

- *Riorganizzazione del Personale*
- *Formazione*
- *Recupero ruolo istituzionale*
- *Ricognizione funzioni non essenziali e programmazione eventuali nuove competenze*

- **PROVINCIA COME CASA DEI COMUNI**

“Spesso questo slogan lo abbiamo sentito proporre senza poi averne visto però le reali ricadute nel concreto. C'è bisogno ora più che mai che la Provincia assuma il coordinamento di alcune attività, che metta a disposizione le proprie risorse per coordinare e supportare i comuni, specie quelli più piccoli. Centrali uniche di committenza, ufficio personale, ufficio sismico solo per citarne alcune. Non sfuggirà poi che le nuove sfide che riguardano il PNRR e la nuova stagione di finanziamenti europei impongono anche e soprattutto su questo versante una decisa sterzata verso un coordinamento di idee e professionalità”;

- *Servizio Associato Sismica: per estendere l'attuale servizio a tutti i Comuni della provincia di Ferrara*
- *Stazione Unica Appaltante: per razionalizzare la spesa pubblica nel settore servizi, forniture e lavori;*
- *Europa: progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee, per migliorare la capacità di attuazione utilizzo dei fondi europei;*
- *Innovazione: servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati, per diffondere i servizi digitali offerto dalle Province, guidando gli EELL verso una piena fase di digitalizzazione dei servizi.*

- **PROVINCIA COORDINAMENTO FOCUS FERRARA**
“Nelle settimane scorse si è giunti alla firma di un decisivo e importante documento di inquadramento strategico per questo territorio: la cornice generale che dovremmo nei prossimi anni avere come riferimento nell’approccio alle politiche pubbliche e private che verranno messe in campo. In questa fase, assieme alla regione, la provincia è stato elemento decisivo di coordinamento, stimolo e equilibrio: lo continui ad essere anche nella prossima fase di scelta e condivisione delle specifiche progettualità che verranno proposte e candidate”;
 - *Accompagnamento fase di candidatura progetti*
 - *Costituzione governance e coordinamento sui temi:*
 - *Piste ciclabili*
 - *Vie d’acqua*
 - *Unesco*
 - *Itinerari eno-gastronomici*

- **PROVINCIA PROTAGONISTA DEL SISTEMA SCOLASTICO**
“Alla Provincia spetta il compito di gestione e programmazione della rete scolastica delle secondarie di secondo grado. Nell’ultimo periodo però da un lato le scarse risorse e il covid, dall’altro il depotenziamento politico hanno trasformato questa funzione in una gestione ordinaria. Le nuove risorse arrivate e che arriveranno sull’edilizia scolastica così come un nuovo ruolo da protagonista devono invece far tornare l’ente il vero e unico soggetto di programmazione; una programmazione lungimirante e che si faccia interprete delle esigenze dei ragazzi, dei comuni, delle aziende”;
 - *Programma di adeguamento istituti scolastici per*
 - *Miglioramento sismico*
 - *Efficientamento energetico*
 - *Prevenzione incendi e sicurezza*
 - *Adeguamento funzionale*

- **PROVINCIA GESTORE AUTOREVOLE DEL SISTEMA STRADALE**
“La scarsità di risorse degli ultimi anni hanno ridotto il nostro sistema viario provinciale ad un colabrodo. Solo negli ultimi mesi nuovi trasferimenti a questo dedicati hanno messo la Provincia nelle condizioni di poter affrontare non solo il contingente e le priorità in termini di sicurezza, ma anche una programmazione di più ampio respiro. Nei prossimi anni dunque questo ente deve ritrovare la capacità di una programmazione attenta e partecipata che veda coinvolti gli enti locali in una logica globale e generale”;
Implementazione sistema di programmazione e controllo per:
 - *Manutenzione manti stradali*
 - *Segnaletica, guard rail, alberature*
 - *Ponti e manufatti stradali*

1.4 CONDIZIONE GIURIDICA DELL’ENTE:

L’insediamento della nuova amministrazione NON proviene da un commissariamento dell’ente ai sensi dell’articolo 141 o 143 del Tuel.

1.5 CONDIZIONE FINANZIARIA DELL’ENTE:

L’ente, nel mandato amministrativo precedente, NON ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell’art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell’art. 243-bis.

1.6 PARAMETRI OBIETTIVI PER L'ACCERTAMENTI DELLA CONSIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO AI SENSI DELL'ART.242 DEL TUEL:

La Provincia, non ha parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato.

1.7 BILANCIO DI PREVISIONE APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO:

Bilancio di previsione 2021-2023 approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 47 del 10/12/2020.

2. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

2.1. Aliquote e tariffe tributi provinciali anno 2021 (Atto del Presidente n. 109 del 03/11/2020 allegato al bilancio di Previsione 2021)

DESCRIZIONE	ALIQUOTA 2021
Imposta sulle assicurazioni per la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclomotori, al netto del contributo di cui all'art. 6, comma 1, lettera a) del decreto legge 31 dicembre 1991, n. 419, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 febbraio 1992, n. 172	16%
Imposta provinciale di trascrizione	25% in più rispetto alla tariffa basse
Tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene dell'ambiente, previsto dall'art. 19 del D.Lgs. 504/1992	5%

3. DATI FINANZIARI DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE	Ultimo rendiconto approvato anno 2020	Bilancio di Previsione anno 2021
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	4.610.068,00	0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI PARTE CORRENTE	1.038.411,25	231.498,26
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	5.800.347,79	0,00
TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	24.576.137,68	26.700.000,00
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	13.939.929,42	7.608.301,22
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.885.290,09	4.029.169,57
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	8.304.323,20	21.131.159,93
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00
TITOLO 6 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00
TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	1.000.000,00
TOTALE ENTRATE	62.154.507,43	60.468.630,72

SPESE	Ultimo rendiconto approvato anno 2020	Bilancio di Previsione anno 2021
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	29.849.676,72	34.880.707,40
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI PARTE CORRENTE	1.464.346,19	202.480,46
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	10.412.800,16	21.181.159,93
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO IN C/CAPITALE	5.630.601,91	0,00
TITOLO 3 - SPESE INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	6.678.851,13	3.638.261,65
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	0,00	1.000.000,00
TOTALE	58.439.237,26	60.468.630,72

PARTITE DI GIRO	Ultimo rendiconto approvato anno 2020	Bilancio di Previsione anno 2021
TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	4.402.961,15	4.855.500,00
TITOLO 7 SPESE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO	4.402.961,15	4.855.500,00

3.2 Verifica equilibri

Rendiconto 2020

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2020)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	1038.411,25
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	42.401.357,19 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	29.849.676,72
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	1.464.346,19
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	6.678.851,13 2.307.692,77
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)		5.446.894,40
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.340.220,03 2.310.000,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	518.630,45
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-		7.268.483,98
- Risorse accantonate di parte corrente stanziata nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)	487.106,93
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	5.225.239,30
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		1.556.137,75
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)	-465,97
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		1.556.603,72

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2020)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		2.269.847,97
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)		5.800.347,79
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		8.304.323,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(-)		0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		518.630,45
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		10.412.800,16
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)		5.630.601,91
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+E1)			849.747,34
Z1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)		0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)		1.242.685,06
Z2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE			-392.937,72
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)		0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE			-392.937,72
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(+)		0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)		0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)		0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W1) = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y)			8.118.231,32
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)		487.106,93
Risorse vincolate nel bilancio	(-)		6.467.924,36
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO			1.163.200,03
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)		-465,97
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO			1.163.666,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:			
O1) Risultato di competenza di parte corrente			7.268.483,98
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti e per il rimborso di	(-)		0,00
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)		0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2020	(-)		487.106,93
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)		-465,97
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)		4.225.280,38
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.			2.556.562,64

Preventivo 2021 (assestato)

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		45.095.528,30	
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		1.464.346,19
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		42.365.133,22
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		43.906.890,61
<i>di cui:</i>			
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>			873.428,91
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>			629.367,01
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		4.199.873,56
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>			
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 4.277.284,76
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI			
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)		4.555.084,76
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		277.800,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
O=G+H+I-L+M			- 0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		3.207.354,79
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		5.630.601,91
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		24.318.660,21

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	277.800,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	33.434.416,91 171674,43
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		
Equilibrio di parte corrente (O)		- 0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	4.555.084,76
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.		- 4.555.084,76

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2020 (ultimo esercizio chiuso)

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2020
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	€ 3.764.352,38
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	€ 6.838.759,04
Fondo pluriennale vincolato di spesa	€ 7.094.948,10
SALDO FPV	-€ 256.189,06
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	€ 31.112,23
Minori residui attivi riaccertati (-)	€ 167.562,91
Minori residui passivi riaccertati (+)	€ 433.147,32
SALDO GESTIONE RESIDUI	€ 296.696,64
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	€ 3.764.352,38
SALDO FPV	-€ 256.189,06
SALDO GESTIONE RESIDUI	€ 296.696,64
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	€ 4.610.068,00
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	€ 19.834.341,61
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2020	€ 28.249.269,57
	2020
Risultato d'amministrazione (A)	€ 28.249.269,57
composizione del risultato di amministrazione:	
Parte accantonata (B)	€ 4.710.159,56
Parte vincolata (C)	€ 16.905.660,54
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 3.880.781,63
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 2.752.667,84

3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2020
Fondo cassa al 31 dicembre	45.095.528,30
Totale residui attivi finali	15.305.667,29
Totale residui passivi finali	25.056.977,92
FPV per spese correnti	1.464.346,19
FPV per spese in conto capitale	5.630.601,91
Risultato di amministrazione	28.249.269,57
Utilizzo anticipazione di cassa (art. 222 TUEL)	NO

Il fondo di cassa a inizio mandato (17/12/2021) ammonta a € **52.327.118,11** di cui:

FONDI VINCOLATI	14.716.333,90
FONDI NON VINCOLATI	<u>37.610.784,21</u>
TOTALE	52.327.118,11

3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2020
Finanziamento debiti fuori bilancio	-
Salvaguardia equilibri di bilancio	-
Spese correnti non ripetitive	-
Vincolato (ex lege)	2.380.587,24
Vincolato da trasferim.	61.635,24
Destinato a investimenti	2.167.845,52
Estinzione anticipata di prestiti	-
TOTALE	4.610.068,00

3.6. Gestione residui: Totale residui di inizio mandato (rendiconto 2020)

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Riaccertati	Residui da esercizi precedenti	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui da riportare
	a	b	c	d = (a-b+c)	e	f = (d+e)
Titolo 1 - Tributarie	9.178.165,34	9.178.165,34	0	0,00	3.423.487,25	3.423.487,25
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	1.786.185,99	1.448.775,62	-2.500,00	334.910,37	608.293,75	943.204,12
Titolo 3 – Extratributarie	4.792.362,88	724.873,87	-25.851,73	4.041.637,28	1.068.419,52	5.110.056,80
Parziale titoli 1+2+3	15.756.714,21	11.351.814,83	-28.351,73	4.376.547,65	5.100.200,52	9.476.748,17
Titolo 4 - In conto capitale	2.814.011,59	128.180,25	-108.098,95	2.577.732,39	3.204.330,94	5.782.063,33
Titolo 5 – Riduzioni di attività finanz.	0	0	0	0	0	0
Titolo 6 – Accensione di prestiti	0	0	0	0	0	0
Titolo 7 – Anticipazioni tesoriere	0	0	0	0	0	0

Titolo 9 – Entrate per conto terzi	21.626,54	3.137,79		18.488,75	28.367,04	46.855,79
Totale titoli	18.592.352,34	11.483.132,87	-136.450,68	6.972.768,79	8.332.898,50	15.305.667,29

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Riaccertati	Residui da esercizi precedenti	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui da riportare
	a	b	c	d = (a-b+c)	e	f = (d+e)
Titolo 1 – Spese correnti	24.438.839,28	17.341.423,42	-183046,51	6.914.369,35	15.821.662,51	22.736.031,86
Titolo 2 – Spese in conto capitale	1.897.897,43	1.577.464,48	-250.100,81	70.332,14	2.073.895,83	2.144.227,97
Titolo 3 – Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 – rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 – Chiusura anticipazioni tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 – Uscite per conto terzi e partite di giro	193566,38	161227,94	0	32.338,44	144379,65	176.718,09
Totale titoli	26.530.303,09	19.080.115,84	-433.147,32	7.017.039,93	18.039.937,99	25.056.977,92

3.7. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

3.8.

RESIDUI	Esercizi precedenti	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
ATTIVI							
Titolo I	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.423.487,25	3.423.487,25
Titolo II	7.748,64	253.449,91	26.152,00	83.916,16	144.554,71	427.382,70	943.204,12
di cui trasf. Amm.ni Centrali						3.826,48	3.826,48
di cui trasf. Amm.ni Locali	7.748,64	253.449,91	4.979,30	54.629,16	143.554,72	423.556,22	887.917,95
di cui trasf.da UE			21.172,70	29.287,00	999,99		51.459,69
Titolo III	369.473,78	785.774,33	884.710,85	1.070.730,01	931.128,31	1.068.239,52	5.110.056,80
di cui sanzioni CdS	275.656,91	757.676,73	777.008,49	1.019.573,02	802.264,78	753.946,03	4.386.125,96
Tot.parte corrente	377.222,42	1.039.224,24	910.862,85	1.154.646,17	1.075.683,02	4.919.109,47	9.476.748,17
Titolo IV	241.892,15	551.764,73	1.447.759,87	725.449,83	1.693.643,56	1.121.553,19	5.782.063,33
Titolo V	0	0	0	0	0	0	0,00
Titolo VI	0	0	0	0	0	0	0,00
Tot.parte capitale	241.892,15	551.764,73	1.447.759,87	725.449,83	1.693.643,56	1.121.553,19	5.782.063,33

Titolo IX	18.381,74				106,91	28.367,04	46.855,69
Totale Attivi	637.496,31	1.590.988,97	2.358.622,72	1.880.096,00	2.769.433,49	6.069.029,70	15.305.667,19
PASSIVI							
Titolo I	2.195,40	18873,11	11222,14	84.494,57	7.066.844,32	15.552.402,32	22.736.031,86
Titolo II	0,00	21.635,70	245.063,22	320.723,96	507.176,82	1.049.628,27	2.144.227,97
Titolo III	0	0	0	0	0	0	0,00
Titolo IV	0	0	0	0	0	0	0,00
Titolo V	0	0	0	0	0	0	0,00
Titolo VI	0	0	0	0	0	0	0,00
Titolo VII	29.084,05	181,65	0,00	1788,94	1.283,80	144.379,65	176.718,09
Totale Passivi	31.279,45	40.690,46	256.285,36	407.007,47	7.575.304,94	16.746.410,24	25.056.977,92

4. Obiettivi di finanza pubblica

L'Ente **ha** conseguito nel 2020 un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi 820 e 821 del citato articolo 1 della L. 145/2018 in applicazione di quanto previsto dalla Circolare MEF RGS n° 3/2019 del 14 febbraio 2019.

Come desumibile dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118), come modificato dal DM 1.08.2019 infatti gli esiti sono stati i seguenti:

W1) RISULTATO DI COMPETENZA: € 8.118.231,32

W2)* EQUILIBRIO DI BILANCIO: € 1.163.200,03

W3)* EQUILIBRIO COMPLESSIVO: € 1.163.666,00

*** per quanto riguarda W2) e W3 (equilibrio complessivo) si ricorda che ai sensi del DM 1.08.2019 per il rendiconto 2020 si tratta di valori con finalità meramente conoscitive.**

Con riferimento alla Delibera n 20 del 17 dicembre 2019 delle Sezioni riunite della Corte dei conti la RGS con Circolare n 5 del 9 marzo 2020 ha precisato che i singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto 118/2011 (saldo tra il complessivo delle entrate e delle spese con utilizzo avanzi, FPV e debito)

Nella medesima Circolare 5/2020 si ricorda che **gli equilibri a cui tendere ai fini dei vincoli di finanza pubblica sono W1 e W2 mentre il W3 svolge la funzione di rappresentare gli effetti della gestione complessiva dell'esercizio e la relazione con il risultato di amministrazione**

5. INDEBITAMENTO:

5.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio 2020.

	2020
Residuo debito finale	50.667.816,40
Popolazione residente	345.503
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	146,65

5.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei due anni successivi (previsione):

	2020	2021	2022	2023
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4,45%	4,02%	3,82%	3,54%

5.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

La Provincia di Ferrara ha mediamente un fondo di cassa di circa 40.000.000,00 di euro, ragion per cui negli ultimi anni non ha fatto ricorso alle anticipazioni di tesoreria.

5.4. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

Non sono mai stati stipulati contratti di finanza derivata.

5.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Non ricorre la fattispecie.

6. CONTO DEL PATRIMONIO IN SINTESI.

Anno 2020

6.1. Stato patrimoniale

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	68.145.456,94	Patrimonio netto	144.866.096,58
Immobilizzazioni materiali	166.632.372,49	Fondi rischi e oneri	740.000,00
Immobilizzazioni finanziarie	8.220.522,70		
Rimanenze	0,00		
Crediti	11.171.706,73		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	45.259.329,30	Debiti	75.724.794,32
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	78.098.497,26
Totale	299.429.388,16	Totale	299.429.388,16

6.2. Conto economico in sintesi

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Componenti positivi della gestione		46.963.062,95
B) Costi della gestione di cui:		33.183.799,92
quote di ammortamento d'esercizio		4.744.755,68
C) Proventi e oneri finanziari:		-1.717.527,03
• Proventi finanziari		20.539,54
• Oneri finanziari		1.738.066,57
D) Rettifiche di valore attività finanziarie		0,00
E) Proventi ed Oneri Straordinari		-197.024,32
Proventi straordinari:		95.220,75
	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	95.220,75
	Plusvalenze patrimoniali	0,00
Oneri straordinari:		292.245,07
	Insussistenze dell'attivo	223.620,07
	Minusvalenze patrimoniali	68.625,00
	Altri oneri straordinari	0,00
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	11.864.711,68/
	Imposte	336.352,15
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	11.528.359,53

6.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento	Oggetto	Importo riconosciuto e finanziato anno 2021
Delib. C.P. 15 del 29/04/2021	ADEMPIMENTI EX ART. 194 D. LGS. 267/2000	€ 7.607,33
Delib. C.P. 19 del 29/07/2021	ADEMPIMENTI EX ART. 194 D. LGS. 267/2000	€ 188,91

Al momento della stesura della presente relazione non esistono debiti fuori bilancio da riconoscere.

Conclusioni

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato della Provincia di Ferrara si attesta che **la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri** e pertanto **NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.**

Ferrara, 18 febbraio 2022

IL PRESIDENTE
Gianni Michele Padovani
(Firmato in digitale)